Universidad Monteávila

Escuela de Economia

La Economía del Plástico:

Instrumentos de Política y Evidencia Empírica para ALC

"Poner fin a la contaminación por plásticos a nivel mundial"

Resolución 5/14 de la Asamblea de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (UNEA-5.2)

Juan E. Chebly, Ph.D.
Director

El problema regional - Externalidades y costos sistémicos

- **El diagnostic económico:** Los plásticos de un solo uso (PSU) como una falla de mercado clásica; presencia de externalidades negativas donde los costos ambientales y de disposición no están incorporados en el precio.
- **Impacto fiscal y municipal:** Carga financiera significativa sobre los presupuestos locales para la gestión de residuos sólidos, obstrucción de drenajes e infraestructura urbana.
- **Efectos en sectores clave:** Pérdidas económicas cuantificables en actividades de alto impacto para América Latina y el Caribe (ALC), como el turismo y la pesca.
- **Costo privado vs. Costo social:** Brecha estructural entre los bajos costos de producción privada y la alta factura social y ambiental post-consumo.

Gobernanza Global del Plástico: Del Consenso Histórico al Reto Político

- **Tensión en la Oferta vs. Demanda:**
- **Coalición de Alta Ambición (incluyendo ALC):** Exige límites vinculantes a la producción primaria de polímeros y reglas de ecodiseño globales.
- **Países Petroquímicos y Productores:** Presionan para limitar el tratado a la gestión de residuos, reciclaje y compromisos voluntarios.

El Costo de Oportunidad

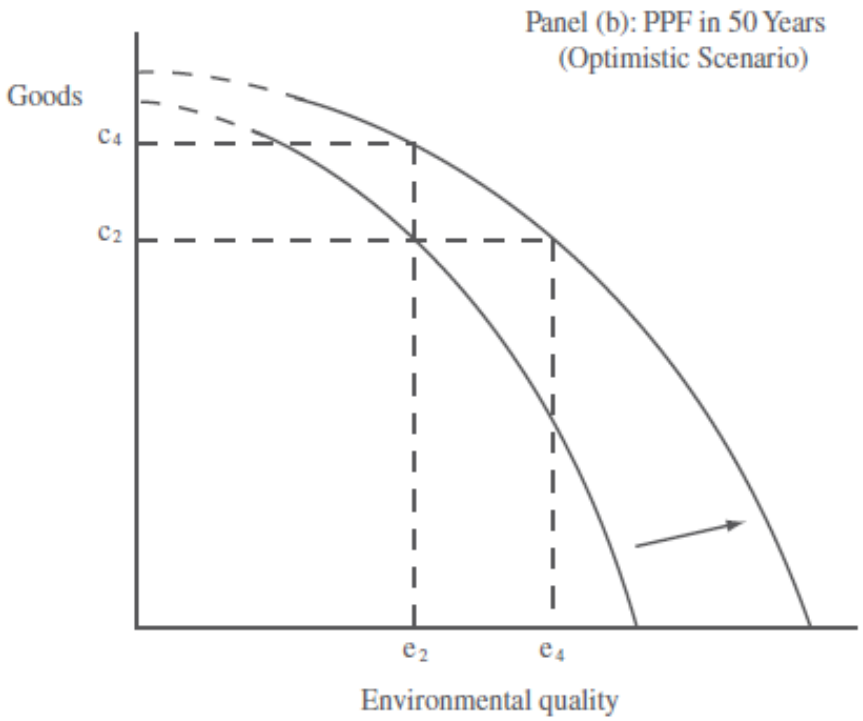
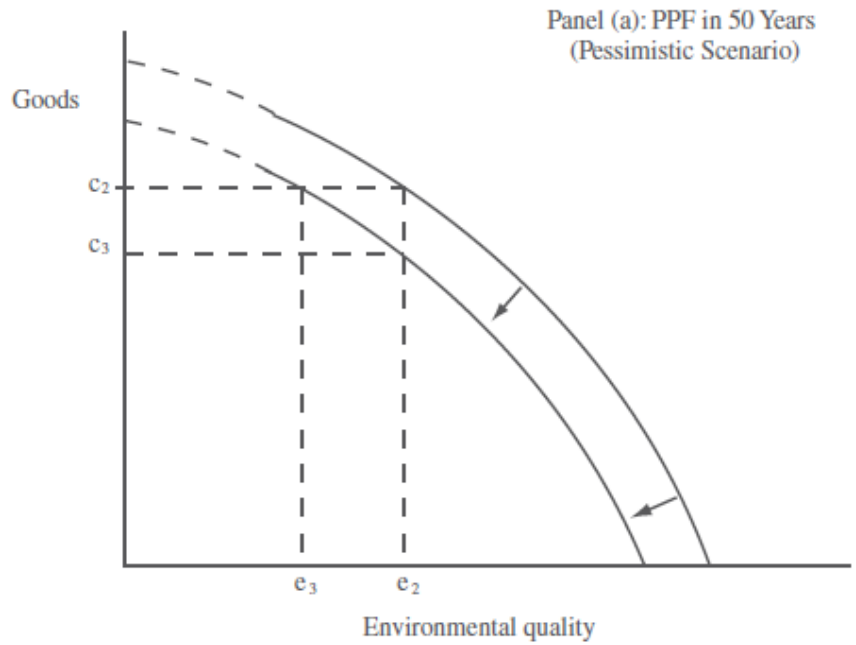


FIGURE 1-6 Possible PPFs in 50 Years: Two Scenarios



Evidencia empírica y evaluación en ALC

- **Colombia (Impuesto al consumo):** Los desincentivos fiscales reducen el consumo masivo de forma inmediata, requiriendo ajustes periódicos por inflación.
- **Ciudad de México (Prohibición total):** Las prohibiciones sin control de sustitutos provocan fugas hacia mercados informales y polímeros de menor calidad.
- **Chile (Ley REP):** Los sistemas colectivos de gestión estructuran metas progresivas eficientes y financian la infraestructura formal.
- **Brasil y Colombia (Recicladores de base):** Las leyes REP fallan si excluyen de la cadena formal y del pago por servicios a los recuperadores urbanos.

Instrumentos regulatorios – De las prohibiciones a la Economia Circular

Mecanismos de comando y control vs. Incentivos de Mercado: Limitaciones de las prohibiciones directas (fugas hacia mercados informales y sustitutos de alto impacto) frente a instrumentos basados en precios como impuestos o subsidios.

Principios de la Responsabilidad Extendida del Productor (REP): Internalización de costos transfiriendo la responsabilidad financiera y operativa al productor; incentivos directos para el ecodiseño aguas arriba.

Instrumentos fiscales complementarios: Impuestos a bolsas plásticas, tasas a la producción y sistemas de depósito y devolución para modificar hábitos de consumo. Subsidios a opciones biodegradables.

El contexto global: Alineación de los marcos REP nacionales con las negociaciones del Tratado Global de Plásticos y los estándares de sostenibilidad internacionales.

Recomendaciones estratégicas para el diseño de políticas públicas

Implementación gradual: Transición por fases para permitir la adaptación tecnológica y operativa del sector productivo.

Armonización regulatoria: Evitar la fragmentación de normas locales que distorsionan los mercados regionales en ALC.

Formalización e inclusión: Incorporar activamente a los recicladores de base dentro del esquema financiero y logístico de la REP.

Sostenibilidad sistémica: Vincular la regulación de los PSU con objetivos macroeconómicos más amplios de transición hacia una economía circular.