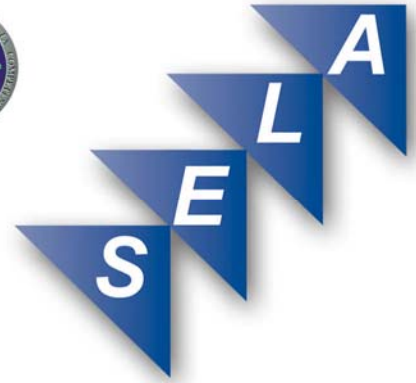




compal



Sistema Económico
Latinoamericano y del Caribe

Latin American and Caribbean
Economic System

Sistema Econômico
Latino-Americano e do Caribe

Système Economique
Latinoaméricain et Caribéen



Coherencia Interna y Externa entre las Políticas de Comercio y Competencia

*Christian Fresard,
Asesor, Departamento de Defensa Comercial - Chile*

Cooperación Económica y Técnica

*III Reunión Anual del Grupo de Trabajo sobre Comercio y Competencia
Buenos Aires, Argentina
24 y 25 de septiembre 2013
SP/III-RAGTSCC/DI N° 6-13*

Copyright © SELA, septiembre 2013. Todos los derechos reservados.
Impreso en la Secretaría Permanente del SELA, Caracas,
Venezuela.

La autorización para reproducir total o parcialmente este documento debe solicitarse a la oficina de Prensa y Difusión de la Secretaría Permanente del SELA (sela@sela.org). Los Estados Miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir este documento sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a esta Secretaría de tal reproducción.



**GRUPO DE TRABAJO SOBRE COMERCIO
Y COMPETENCIA DE AMÉRICA LATINA
Y EL CARIBE**



Coherencia Interna y Externa entre las Políticas de Comercio y Competencia CHILE

Buenos Aires, 24 y 25 de Septiembre de 2013

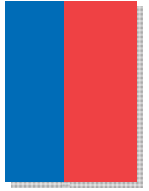
Christian Fresard
Asesor, Departamento de Defensa Comercial



Introducción



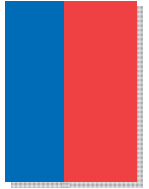
Grupo de Trabajo sobre Comercio y Competencia del SELA



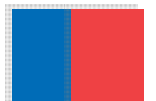
- ❖ La primera reunión de este grupo tuvo lugar en Bogotá, Julio 2011
- ❖ Segunda reunión en Lima, Junio 2012. Presentación del informe de este tema.
- ❖ El GTCC convino en la formación de **4 Subgrupos de trabajo** sobre las siguientes materias:
 - ✓ “Aplicación de legislación de comercio y competencia, capacitación y promoción”, bajo la coordinación de México.
 - ✓ “Instrumentos legales relacionados con la competencia y el comercio bilateral, regional y multilateral”, bajo la coordinación de Chile.
 - ✓ “Consultas sobre competencia y políticas comerciales”, bajo la coordinación de Jamaica.
 - ✓ “Investigación y estudios sectoriales”, bajo la coordinación de Panamá.



Subgrupo2: “Instrumentos Legales Relacionados con la Competencia y el Comercio Bilateral, Regional y Multilateral”



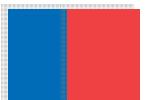
- ❖ Compromiso: intercambio de información entre organismos y normas de política de competencia y su relación con el comercio internacional.
- ❖ Cuestionario:
 - ❖ Objetivos:
 - ✓ Describir la institucionalidad de política de competencia de los países miembros, su rol en los tratados de libre comercio y el intercambio de información entre las agencias correspondientes
 - ✓ Intercambiar experiencia sobre aplicación práctica pasada o futura
- ❖ Base: OECD Trade Policy Working Papers N° 31. Oliver Solano, Andreas Sennekamp.
- ❖ Respuestas: Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, México, Panamá, República Dominicana.

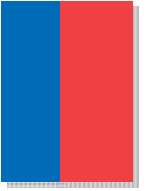


Cuestionario: “Coherencia Interna y Externa entre las Políticas de Comercio y Competencia”



| Sección | Objetivo |
|--|---|
| Institucionalidad de la política comercial | Revelar información sobre las agencias de gobierno y sus facultades para ejecutar la política comercial |
| Tratados de libre comercio y disposiciones sobre competencia | Conocer las características de los capítulos de competencia en el marco de los TLC |
| Institucionalidad de la política de competencia | Descripción de las agencias encargadas de la aplicación de la Política de Competencia |
| Acuerdos suscritos entre agencias encargadas de la competencia | Conocer los vínculos entre agencias de competencia para los distintos países miembros |





Primera Sección

Institucionalidad de la Política Comercial

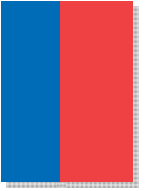


Institucionalidad de la Política Comercial



| País | Conducción Política Comercial | Unidad de Competencia | Participación en foros |
|----------------------|---|-----------------------|------------------------|
| Argentina | Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto - Secretaria de Comercio Exterior del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas | | ✓ |
| Brasil | Câmara de Comércio Exterior – CAMEX del Ministerio de Desarrollo, Industria y Comercio Exterior | | ✓ |
| Chile | Dirección General de Relaciones Económicas Internacionales del Ministerio de Relaciones Exteriores | ✓ | ✓ |
| Colombia | Ministerio de Comercio, Industria y Turismo | ✓ | ✓ |
| Costa Rica | Ministerio de Comercio Exterior (COMEX) | ✓ | ✓ |
| El Salvador | Ministerio de Economía | ✓ | ✓ |
| Guatemala | Ministerio de Economía | ✓ | ✓ |
| México | Secretaría de Economía | ✓ | ✓ |
| Panamá | Dirección Nacional de Negociaciones Comerciales Internacionales (DINECI) del Ministerio de Comercio e Industrias (MICI) | ✓ | ✓ |
| República Dominicana | Comisión Nacional de Negociaciones Comerciales (CNNC) - Ministerio de Industria y Comercio - Dirección General de Aduanas | | ✓ |



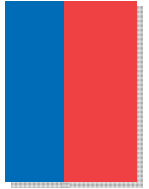


Segunda Sección

Tratados de Libre Comercio y Disposiciones sobre Competencia



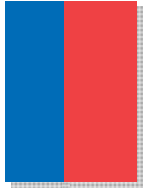
TLCs y Capítulos de Competencia



| País | Con Capítulo de Competencia | Totalidad de Acuerdos |
|----------------------|-----------------------------|-----------------------|
| Argentina | 1 | 1 |
| Brasil | 6 | 19 |
| Chile | 12 | 22 |
| Colombia | 5 | 9 |
| Costa Rica | 5 | 8 |
| El Salvador | 7 | 11 |
| Guatemala | 3 | 7 |
| México | 12 | 14 |
| Panamá | 9 | 14 |
| República Dominicana | 3 | 3 |
| Total | 63 | 108 |



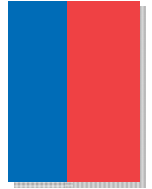
Disposiciones sobre Coordinación y Cooperación



| País | (i)Notificaciones | (ii)Intercambio de información | (iii)Actividades de investigación o de aplicación coordinadas | (iv)Consultas/Aplicación de la ley de competencia | (v)'Negative comity' | (vi)'Positive comity' | (vii)Cooperación General |
|--------------------------|-------------------|--------------------------------|---|---|----------------------|-----------------------|--------------------------|
| Argentina (1) | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 |
| Brasil (6) | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Chile (12) | 8 | 9 | 9 | 9 | 4 | 1 | 10 |
| Colombia (5) | 4 | 5 | 1 | 4 | 1 | 2 | 5 |
| Costa Rica (5) | 1 | 1 | 0 | 1 | 1 | 0 | 4 |
| El Salvador (7) | 1 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 5 |
| Guatemala (3) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| México (12) | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 | 0 | 7 |
| Panamá (14) | 9 | 9 | 9 | 8 | 8 | 1 | 9 |
| República Dominicana (3) | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 2 | 3 |



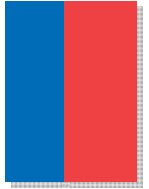
Comportamientos Anticompetitivos



| País | Acuerdos anti-competitivos | Abuso de posición dominante | Fusiones anti-competitivas | Ayuda del Estado/Subsidios | Empresas del Estado/Monopolios designados |
|--------------------------|----------------------------|-----------------------------|----------------------------|----------------------------|---|
| Argentina (1) | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Brasil (6) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Chile (12) | 7 | 9 | 3 | 0 | 11 |
| Colombia (5) | 5 | 5 | 4 | 0 | 4 |
| Costa Rica (5) | 0 | 1 | 1 | 0 | 2 |
| El Salvador (7) | 1 | 1 | 1 | 1 | 4 |
| Guatemala (3) | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| México (12) | 5 | 7 | 2 | 4 | 9 |
| Panamá (14) | 9 | 9 | 7 | 0 | 6 |
| República Dominicana (3) | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 |



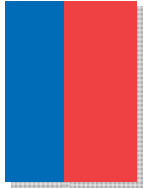
Solución de Diferencias



| País | (i)Exclusión del mecanismo previsto en el | (ii)Considera mecanismo de consulta | (iii)Considera mecanismo de arbitraje |
|--------------------------|---|-------------------------------------|---------------------------------------|
| Argentina (1) | 0 | 1 | 0 |
| Brasil (6) | 0 | 0 | 0 |
| Chile (12) | 10 | 3 | 2 |
| Colombia (5) | 4 | 0 | 0 |
| Costa Rica (5) | 1 | 4 | 4 |
| El Salvador (7) | 1 | 0 | 0 |
| Guatemala (3) | 0 | 0 | 0 |
| México (12) | 5 | 1 | 0 |
| Panamá (14) | 8 | 9 | 1 |
| República Dominicana (3) | 3 | 0 | 0 |



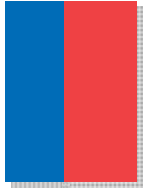
Trato Especial y Diferenciado



- La única disposición de trato especial y diferenciado, es la asistencia técnica y se encuentra solo en los TLC de Chile con Perú, UE, Corea, Australia. Además del Acuerdo de Asociación de El Salvador con la UE.
- Solo el Acuerdo de Asociación de El Salvador con la UE contiene un artículo sobre período de transición.



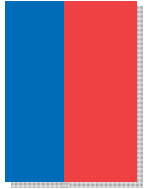
Otras Disposiciones Específicas



| País | (i)No discriminación | (ii)Debido proceso | (iii)Transparencia | (iv)Renuncia medidas antidumping | (v) Posibilidad de recurrir a medidas comerciales | (vi)Excepciones y/o exenciones |
|--------------------------|----------------------|--------------------|--------------------|----------------------------------|---|--------------------------------|
| Argentina (1) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Brasil (6) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Chile (12) | 8 | 6 | 8 | 0 | 0 | 1 |
| Colombia (5) | 5 | 5 | 5 | 0 | 0 | 1 |
| Costa Rica (5) | 1 | 1 | 1 | 0 | 4 | 0 |
| El Salvador (7) | 4 | 1 | 2 | 1 | 0 | 0 |
| Guatemala (3) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 |
| México (12) | 6 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Panamá (14) | 9 | 8 | 2 | 0 | 0 | 7 |
| República Dominicana (3) | 0 | 3 | 3 | 0 | 0 | 0 |



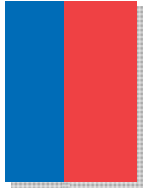
Aplicación Práctica: Competencia en Acuerdos Comerciales



- El cuestionario incluye la pregunta “*se ha realizado alguna actividad de cooperación o coordinación*” en el marco de los TLC.
- Las respuestas de Chile incluyeron:
 - En virtud del TLC con Canadá se recibió una notificación de este país en una oportunidad
 - En virtud del TLC con EE.UU., el Departamento de Justicia de EE.UU. proporcionó información y colaboró con la diligencia de notificación en EE.UU. de un requerimiento de la FNE tramitado en Chile
- Las respuestas de Colombia incluyeron:
 - Dentro del acuerdo CAN-MERCOSUR (Argentina, Brasil, Uruguay y Paraguay) existió una investigación relacionada con el tema de Palma, donde se produjo intercambio de información



Aplicación Práctica: Competencia en Acuerdos Comerciales



- No obstante, Caso Corea – Kiwis (2011):
 - El TLC Chile – Corea establece que:

las Partes aplicarán sus leyes de competencia de manera de evitar o prevenir que los beneficios comerciales derivados del acuerdo se vean menoscabados por eventuales prácticas anticompetitivas (artículo 14.2).
 - La Korean Fair Trade Commission (KFTC) inició una investigación interna para determinar la posible existencia de prácticas anticompetitivas en el mercado del kiwi.
 - Si bien no se realizó ninguna actividad formal de cooperación o coordinación de las descritas en el Acuerdo, Chile hizo notar formalmente la existencia del compromiso del artículo 14.2.
 - La resolución de la KFTC fue favorable a los intereses de Chile (prohibición de continuar con la conducta y multa a ZESPRI).



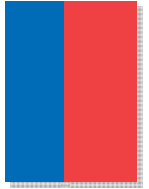


Tercera Sección

Institucionalidad de la Política de Competencia



Institucionalidad de la Política de Competencia



- Todos los países tienen al menos alguna ley y un organismo encargado de Política de Competencia
- Todos los países a excepción de Brasil, tienen excepciones a la Ley General de Competencia
- Las conductas violatorias a la Ley de Competencia prescriben en los 6 países a excepción de El Salvador. (En general es 3 o 5 años)

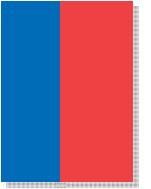


Institucionalidad de la Política de Competencia



| País | Conductas Existentes en la Legislación de Competencia | | | Análisis de Concentraciones Económicas | | | Figuras en la Legislación de Competencia | | |
|----------------------|---|------------------------------------|------------------------------|--|-------------------|--------------------|--|--|---------------------------|
| | Prácticas monopolísticas absolutas | Prácticas monopolísticas relativas | Abuso de posición de dominio | Posterior | Previo voluntario | Previo obligatorio | Leniency o indulgencia | Transacciones o acuerdos extrajudiciales | Auditorías de competencia |
| Argentina | | | X | | | X | | | |
| Brasil | | | X | | | X | X | X | |
| Chile | X | X | X | X | X | | X | X | |
| Colombia | | | X | | | X | X | | |
| Costa Rica | X | X | | | | X | | | |
| El Salvador | X | X | X | | | X | X | | |
| Guatemala | | | | | | | | | |
| México | X | X | X | X | X | X | X | X | |
| Panamá | X | X | | X | X | | X | X | X |
| República Dominicana | X | X | X | | | | | | |



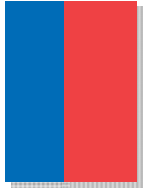


Cuarta Sección

Acuerdos Inter-agencia



Acuerdos Inter-agencias



| País | Acuerdos | Países con Acuerdos |
|----------------------|----------|--|
| Argentina | - | - |
| Brasil | 8 | Portugal, Francia, Federación de Rusia, Chile, Canadá, Mercosur (2), Unión Europea |
| Chile | 8 | Brasil, Canadá, Ecuador, Estados Unidos, México, Costa Rica, El Salvador, España |
| Colombia | 4 | Ecuador, Panamá, Perú, México |
| Costa Rica | 8 | Honduras, Nicaragua, Suiza, Panamá, El Salvador, Chile, Canadá, México |
| El Salvador | 9 | Nicaragua, Chile (2), Costa Rica, Perú, Honduras, Panamá, México, España |
| Guatemala | - | - |
| México | 8 | Chile, Colombia, Corea, Ecuador, El Salvador, Nicaragua, República Dominicana, Federación de Rusia |
| Panamá | 7 | Colombia, Perú, Costa Rica, Honduras, El Salvador, Nicaragua, Puerto Rico |
| República Dominicana | 1 | España |



Disposiciones en los Acuerdos Inter-agencia



| País | Cooperación y coordinación | Consultas/prevencción de conflictos | Cooperación técnica | Notificaciones | Reuniones de autoridades | Confidencialidad |
|--------------------------|----------------------------|-------------------------------------|---------------------|----------------|--------------------------|------------------|
| Argentina | - | - | - | - | - | - |
| Brasil (8) | 8 | 4 | 8 | 4 | 5 | 8 |
| Chile (8) | 7 | 5 | 7 | 3 | 4 | 3 |
| Colombia (4) | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 |
| Costa Rica (8) | 5 | 5 | 8 | 1 | 4 | 0 |
| El Salvador (9) | 4 | 5 | 9 | 4 | 0 | 4 |
| Guatemala | - | - | - | - | - | - |
| México (8) | 3 | 8 | 8 | 3 | 8 | 5 |
| Panamá (7) | 7 | 7 | 7 | 7 | 0 | 6 |
| República Dominicana (1) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |



Realización de Actividades



| País | Cooperación y coordinación | Consultas/prevención de conflictos | Cooperación técnica | Notificaciones | Reuniones de autoridades | Intercambio de Información Confidencial |
|--------------------------|----------------------------|------------------------------------|---------------------|----------------|--------------------------|---|
| Argentina | - | - | - | - | - | - |
| Brasil (8) | ✓ | | ✓ | | | |
| Chile (8) | ✓ | | ✓ | ✓ | ✓ | |
| Colombia (4) | ✓ | | | | | |
| Costa Rica (8) | ✓ | | ✓ | ✓ | ✓ | |
| El Salvador (9) | ✓ | | ✓ | | | |
| Guatemala | - | - | - | - | - | - |
| México (8) | ✓ | ✓ | ✓ | | | |
| Panamá (7) | ✓ | ✓ | | | | |
| República Dominicana (1) | | | | | | |



Aplicación Práctica: Actividades en Acuerdos Inter-agencia



☐ Chile:

- ✓ Pasantía en Carteles (Canadá); visitas de capacitación (EE.UU, Brasil) (Recibida)
- ✓ Intercambios de información respecto de casos concretos, en virtud de los acuerdos que tiene la Chile con Brasil y con EE.UU.
- ✓ Visitas de capacitación (El Salvador) (Costa Rica) (Ecuador) (Brindadas)
- ✓ En virtud del acuerdo con la agencias de Canadá se recibió una notificación de este país en una oportunidad
- ✓ Reuniones con autoridades de México y Estados Unidos

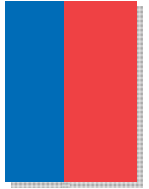
☐ El Salvador:

- ✓ Cartel en el sector de harina de trigo, por haber encontrado referencia a otros países centroamericanos se realizaron visitas a los mismos, para contarles el caso e informarles lo que se había descubierto para que cada autoridad decidiera si proceder a investigar el sector en su país.
- ✓ Concentración económica en el sector financiero, que tenía efectos en toda la región, se monitoreó entre las agencias centroamericanas el resultado de las solicitudes de autorización (si las hubo) y la información que los agentes económicos les habían presentado.
- ✓ Concentración económica en el sector de telecomunicaciones que tenía efectos en toda la región, se monitoreó entre las agencias centroamericanas el resultado de las solicitudes de autorización (si las hubo) y la información que los agentes económicos les habían presentado.
- ✓ Viajes de estudio a Chile amparadas en el Memorando de Entendimiento para la Asistencia Técnica entre la FNE de Chile y la SC así como en el Acuerdo complementario para la Asistencia Técnica entre el TDLC de Chile y SC.
- ✓ Asistencias técnicas directas e intercambio de experiencias (llamadas en conferencia, visitas de consultores, presentaciones) amparadas en los convenios con Nicaragua, Honduras, Panamá, Costa Rica, España, Chile y México.
- ✓ Viajes de estudio a México amparadas en el Memorando de Entendimiento para la Asistencia Técnica entre la Comisión Federal de Competencia de México y la SC

☐ Brasil:

- ✓ Pasantías entre los técnicos de CADE que hicieran un período de prácticas en las autoridades de competencia de Portugal y Canadá.





Sugerencias de trabajo futuro

- Completar la muestra con más países del GTCC que respondan el cuestionario
- Actualizar y/o Revisar la información de los países que ya respondieron. ¿Diciembre 2013?
- Secretaría Técnica elabore un informe final para el GTCC



GRACIAS

cfresard@direcon.gob.cl



Dirección General
de Relaciones
Económicas
Internacionales

Ministerio de
Relaciones Exteriores