









Reunión Regional sobre Sistemas de Compras Públicas en América Latina y el Caribe Quito, Ecuador 15 y 16 de julio de 2015 SP/RRSSCPALC/IF-15

Copyright © SELA, julio de 2015. Todos los derechos reservados. Impreso en la Secretaría Permanente del SELA, Caracas, Venezuela.

La autorización para reproducir total o parcialmente este documento debe solicitarse a la oficina de Prensa y Difusión de la Secretaría Permanente del SELA (sela@sela.org). Los Estados Miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir este documento sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a esta Secretaría de tal reproducción.

CONTENIDO

INFORME DE RELATORÍA	1
I. DESARROLLO DE LA REUNIÓN	1
II. CONCLUSIONES	3
III. CLAUSURA	4
ANEXO I. AGENDA	5
ANEXO II. MENSAJE DEL EMBAJADOR ROBERTO GUARNIERI, SECRETARIO PERMANENTE DEL SISTEMA ECONÓMICO LATINOAMERICANO Y DEL CARIBE (SELA)	13
ANEXO III. PROPUESTA METODOLÓGICA PARA COMPRAS PÚBLICAS REGIONALES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE	17
ANEXO IV. LISTA DE PARTICIPANTES	25
ANEXO V. LISTA DE DOCUMENTOS	31

INFORME DE RELATORÍA

1. La <u>Reunión Regional sobre Sistemas de Compras Públicas en América Latina y el Caribe</u>, organizada por la Secretaría Permanente del SELA, conjuntamente con el Servicio Nacional de Contratación Pública (SERCOP) de Ecuador, con la cooperación de la Unión de Naciones de América del SUR (UNASUR) y la Red de Planificación de América Latina y el Caribe (REDEPLAN), tuvo lugar en Quito, los días 15 y 16 de julio del 2015.

- 2. Participaron representantes de los siguientes Estados Miembros del SELA: Bahamas, Barbados, Brasil, Costa Rica, Cuba, Ecuador, EL Salvador, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Trinidad y Tobago, Uruguay y Venezuela; de los organismos regionales e internacionales: Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR); Comisión Económica para América Latina (CEPAL); Banco Interamericano de Desarrollo (BID); Comunidad del Caribe (CARICOM); Consejo de Ministros de Salud de Centroamérica Sistema de Integración de Centroamérica (COMISCA-ICA); Organización Panamericana de la Salud (OPS)/OMS y la Red de Planificación de América Latina y el Caribe (REDEPLAN); y, por la Secretaría Permanente del SELA, el Señor Telasco Pulgar, Coordinador de Relaciones con Organismos Regionales y Extrarregionales. La Lista de Participantes se incluye en el Anexo IV.
- 3. En la Sesión Inaugural intervinieron, en el orden siguiente, el Señor Ernesto Samper, Secretario General de la UNASUR, quien dio la bienvenida a los delegados por ser UNASUR la sede de la reunión; el Señor Andrés Arauz, Ministro de Talento Humano y Conocimiento de Ecuador; el Señor Santiago Vásquez, Director General de la Secretaría de Compras Públicas de Ecuador (SERCOP); el Señor Telasco Pulgar, Coordinador de Relaciones con Organismos Regionales y Extrarregionales del SELA; y, el Señor Lautaro Pozo, Secretario de América Latina y el Caribe del Ministerio de Relaciones Exteriores y de Movilidad Humana de Ecuador.
- El Señor Telasco Pulgar trasmitió un mensaje del Embajador Roberto Guarnieri, Secretario Permanente del SELA, alusivo a la importancia del evento y a la necesidad de diseñar políticas públicas destinadas a aprovechar la capacidad de compra y de contratación de los Estados de América Latina y el Caribe para fomentar el desarrollo económico, la integración regional y lograr un mayor bienestar para los pueblos de la región. El texto de ese mensaje se incluye en el Anexo II.
- 4. Seguidamente se sometió a consideración el proyecto de Agenda, la cual fue aprobada con enmiendas propuestas por los participantes, la cual se incluye en el Anexo I.

El documento que sirvió de base a la reunión fue elaborado por la Secretaría Permanente del SELA a solicitud del Gobierno de Ecuador y remitido previamente a los Estados Miembros del SELA, llevó por título <u>Las compras públicas como herramienta de desarrollo en América Latina y el Caribe</u> (SP/Di No. 11-14).

I. DESARROLLO DE LA REUNIÓN

5. A continuación, el Señor Santiago Vásquez, Director General de SERCOP, describió detalladamente la Agenda y explicó que los trabajos se desarrollarían mediante la presentación de varias ponencias magistrales, seguidas de tres paneles y tres mesas de trabajo inmediatamente después de las ponencias previstas, donde se desarrollarían los debates sobre los distintos aspectos planteados por los expositores.

Conferencia 1. "Las compras públicas como herramienta de desarrollo en América Latina y el Caribe".

En esta sesión actuó como moderador el Señor Diego Ramos, de la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES) de Ecuador. El ponente fue el Señor Telasco Pulgar, quien presentó el documento de base. En su presentación, destacó los temas centrales del estudio, a saber: un análisis de los diversos sistemas de contratación pública de los países y esquemas de integración de América Latina y el Caribe; ii) el papel de las compras públicas en la economía de los países de América Latina y el Caribe; iii) identificación de las experiencias exitosas en la región y el mundo en lo referente a la negociación para compras públicas conjuntas; y iv), la posibilidad de establecer acuerdos comunes para el desarrollo de compras públicas regionales.

Conferencia 2. "Estudio sobre potencialidades de complementariedad agrícola en Suramérica". En esta sesión, los Señores Fander Falconi, de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) y Jesús Ramos, del Instituto de Altos Estudios Nacionales (IAEN), de Ecuador, presentaron dos ponencias sobre este tema.

6. Seguidamente, se establecieron tres paneles que sesionaron sobre temas específicos destacados en la Agenda.

Panel 1. La innovación en las compras públicas como instrumento de desarrollo regional

En este panel actuaron como panelistas Stephane Straub, de la Toulouse School of Economics (Francia), quien presentó la ponencia "La innovación en la compra pública como instrumento de política industrial: Lecciones de la evidencia empírica"; el Señor Gabriel Bezchinsky, de la Universidad San Martín (Argentina), que elaboró en torno a <u>Las compras públicas como instrumento de política industrial y de innovación</u> y el Señor Murat Yülek, de la Instanbul Commerce University, de Turquía, quien disertó sobre el tema <u>Development-based Public procurement Policies</u>.

Panel 2. Oportunidades y potencialidades de las compras públicas regionales

En este Panel actuaron como panelistas el Señor Klenio Barbosa, de la Sao Paulo School of Economics (Fundação Getulio Vargas), de Brasil, quien disertó sobre el tema <u>Pooled Procurement Agreements: Measuring Costs and Benefits in Public Acquisition Costs" = Oportunidades y Potencialidades de las Compras Públicas Regionales</u>; el Señor José Durán Lima de la CEPAL, quien presentó la ponencia <u>Regional Integration and Public Procurement in Latin America and the Caribbean.</u>

<u>Regional Integration and Public Procurement in Latin America and the Caribbean</u>; y, la Señora Mónica Sutton, del Instituto Suramericano de Gobierno en Salud ISAGS/UNASUR de Brasil, quien presentó la ponencia <u>Oportunidades y potencialidades de las compras públicas regionales.</u>

Panel 3. "Presentación de experiencias de negociación y compra conjunta"

En este panel intervinieron los panelistas Señor Julio Valdés, Secretario Ejecutivo del Consejo de Ministros de Salud de Centro América (COMISCA/SICA), quien habló sobre la "Negociación Conjunta de Precios de Medicamentos para Centroamérica y República Dominicana"; el Señor James Fitzgerald, Director de Sistemas y Servicios de Salud (OPS-OMS), quien presentó una

3

ponencia sobre <u>El Fondo Estratégico de la Organización Panamericana de la Salud: un Mecanismo de Cooperación Técnica de la OPS para mejorar Acceso a Medicamentos e Insumos Estratégicos;</u> y el Señor Francis de Burnett, Pharmaceutical Procurement Services (PPS/OECO), quien disertó sobre las *Experiencias y sistema de compras públicas de la Organización de Estados del Caribe Oriental (OECO).*

7. En el segundo día de la reunión fueron instaladas las tres Mesas de trabajo, sobre tres temas específicos y con los respectivos analistas, pero abiertas a todos los delegados:

Mesa 1: "Mecanismos de coordinación para implementar compras públicas regionales". Moderadora: Marisela Rivera (SENPLADES / REDEPLAN)

Mesa 2: "Identificación de sectores prioritarios para compras públicas regionales".

Moderador: Fernando Montalvo (SERCOP)

Mesa 3: "Fondo Regional para la negociación conjunta de bienes estratégicos en América Latina y el Caribe"

Moderador: Santiago Vásquez (SERCOP)

8. Una vez concluidas las deliberaciones de las tres mesas de trabajo, sus resultados fueron presentados en una reunión plenaria por parte de los tres moderadores.

II. CONCLUSIONES

- 1. El concepto de compra pública ha evolucionado hasta llegar a entenderla como una herramienta de desarrollo que permite incorporar a sectores vulnerables de la sociedad dentro del proceso económico general, y generar no sólo egresos al Estado, sino buena parte del dinamismo de la economía nacional, con efectos en la generación de empleo, la canalización de inversiones y el desarrollo productivo.
- 2. Las compras públicas representan una actividad estratégica para el Estado, la cual conjuga elementos ambientales, tecnológicos, sociales y comerciales. Pueden ser utilizadas, en el marco de políticas de fomento de la industria y el comercio exterior dirigida a objetivos concretos, como inducir cambios estructurales que permitan la diversificación de la producción, generación de mayor valor agregado a las exportaciones, competitividad e innovación tecnológica, convirtiéndose así en una herramienta para el desarrollo sustentable.
- 3. El sistema de compras públicas permite al Estado disponer de un instrumento de política económica que puede ser aprovechado para promover determinados sectores de la economía nacional, mediante decisiones sobre el contenido y objetivos de los procesos de contratación.
- 4. En ese sentido, se constata una tendencia en los países de la región para asumir compromisos sobre los sistemas de compras públicas en el marco de los esquemas de integración regional en los cuales participan, adecuados a las normativas internacionales, aunque han sido reticentes a comprometerse en acuerdos de carácter multilateral y global.
- 5. Al respecto, es notorio el hecho de que tanto los tratados de libre comercio (TLC) con terceros países como los acuerdos internacionales sobre compras públicas han servido para cambiar y modernizar los sistemas de compras públicas nacionales en los países de la región.

4

- 6. Las PYMES representan el principal proveedor potencial del Estado, por lo cual deben fomentarse políticas para garantizar su participación en procesos de compras públicas, mediante programas específicos que les permitan incorporar nuevas tecnologías, desarrollar su competitividad y su capacidad para exportar. Las PYMES deberían ser tratadas de manera diferenciada en políticas de inclusión y de acceso a mercados de compras públicas.
- 7. América Latina y el Caribe no cuenta, a diferencia de otras regiones, principalmente Europa, con un instrumento marco vinculante sobre compras públicas. Sin embargo, se constatan avances en algunos esquemas subregionales de integración, tales como la Organización de Estados del Caribe Oriental (OECO), el Mercado Común del Sur (MERCOSUR) y la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América Tratado de Comercio de los Pueblos (ALBA-TCP), mediante la incorporación de disciplinas en sus ordenamientos jurídicos para regular las compras públicas. Asimismo, muchos países de la región han suscritos TLC con terceros países que contienen cláusulas relativas a la regulación de las compras públicas, incluso con fines de desarrollo económico.
- 8. Como resultado concreto de esta reunión las delegaciones de los Estados Miembros del SELA adoptaron una "Propuesta Metodológica para Compras Públicas Regionales en América Latina y el Caribe", mediante un documento que fue firmado por los Jefes de las Autoridades de Compras Públicas de América Latina y el Caribe presentes en la reunión, vale decir: Señor Santiago Vásquez, Director General del Servicio Nacional de Contratación Pública de la República de Ecuador; Señor Camilo Torres, Director del servicio Nacional de Contrataciones de la República Bolivariana de Venezuela; Señor Eduardo Corro, Director General de Contrataciones Públicas de la República de Panamá; Señor Luís Segura, Sub-Director de Administración de Bienes de la República de Costa Rica; Señor Bruno Gallardo, Director General de Contrataciones del Estado de la República de Nicaragua; Señora Edelmira Montejo, Jefe de la Unidad Normativa de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública de la República de El Salvador; Señora Sofía Muñoz, Sub-Directora de la Dirección Normativa de Contrataciones y Adquisiciones del Estado de la República de Guatemala; Señora Ángela Castro, de la Oficina Normativa de Contrataciones y Adquisiciones del Estado de la República de Honduras; Señor Alejandro Bonilla Muñoz, Director General Adjunto de Contrataciones Electrónicas de los Estados Unidos Mexicanos; Adrián Manera, de la Agencia de Compras y Contrataciones del Estado de la República de Uruguay; Señor Marco Antonio Acosta, de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas de la República de Paraguay; actuando como testigos de honor los representantes: Por SECOMISCA Señor Julio Valdés; por la OECO Señor Francis Burnett, y por el SELA, Señor Telasco Pulgar.

III. CLAUSURA

9. En la sesión de clausura intervino el señor Santiago Vásquez, Director General de SERCOP quien expresó su satisfacción por el éxito de la reunión, en particular por haber alcanzado un resultado concreto en materia de compras conjuntas regionales.

Asimismo, el señor Telasco Pulgar, Coordinador de Relaciones con Organismos Regionales y Extrarregionales del SELA, manifestó su complacencia por los resultados de la reunión y agradeció a los Estados miembros del SELA su activa participación y al Gobierno de Ecuador su apoyo para la realización de la reunión y su hospitalidad durante la misma.

5

$A \quad N \quad E \quad X \quad O \qquad I$

AGENDA

7

1. ANTECEDENTES

En el marco del XXXIX Consejo Latinoamericano, celebrado en noviembre de 2013, la Embajada de la República del Ecuador solicitó al Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA) la realización de un estudio sobre el "Gasto Público y Sistemas de Compras Públicas" en los países de América Latina y el Caribe", el cual debería elaborar una evaluación de los efectos económicos y sociales de dichas compras, así como analizar "su papel en los modelos de desarrollo de los países de la región; es decir, como herramienta de fomento o incentivo de determinados sectores productivos o como instrumento de incorporación de valor agregado e innovación local". El estudio debería evaluar también el "estado de situación de los diversos sistemas de contratación pública de los países", con la perspectiva de identificar "progresos y diferencias que existe en términos del desarrollo de sistemas de contratación más modernos, eficientes y rápidos, pero a la vez confiables y auditables".

La Secretaría Permanente del SELA elaboró, en cumplimiento de la Actividad I.2.4 del Programa de Trabajo del SELA para el año 2014, el documento "Las compras públicas como herramienta de desarrollo en América Latina y el Caribe" (SP/Di No. 11-14).

El mencionado estudio evidencia que en la región, distintas experiencias nacionales han reflejado avances normativos y administrativos en torno a principios centrales en materia de compras públicas, tales como: eficiencia y trasparencia en el uso de los recursos públicos, publicidad en las licitaciones e inclusión de potenciales proveedores. Las diversas reformas que han experimentado las leyes y procedimientos relacionados con las compras públicas en varios países de América Latina y el Caribe, con mayor intensidad en la última década, han suscitado una serie de cambios, tales como la incorporación de la pequeña y mediana empresa (PYMES) como proveedor del Estado, la adopción de normas ambientales y la utilización de nuevas herramientas tecnológicas en los procesos de adquisiciones de bienes y servicios.

Además, el estudio resalta el papel importante de las compras públicas en el desempeño económico de las naciones. En efecto, el gasto público estimula la demanda agregada y el empleo, dinamizando la producción local. Asimismo, las compras públicas pueden ser utilizadas como herramienta para incentivar y apalancar sectores y actividades de primera importancia para el desarrollo nacional, como por ejemplo actividades que involucren alto contenido tecnológico. En consecuencia, el diseño y la implementación de sistemas de compras públicas modernos, eficientes, trasparentes y adecuadamente dirigidos deberán estar presentes en la agenda de desarrollo de los países de América Latina y el Caribe.

Tomando como referente el estudio mencionado, durante el XL Consejo Latinoamericano, celebrado en noviembre de 2014, la delegación del Ecuador solicitó que, en el marco del Programa de Trabajo del año 2015, se realice una reunión de seguimiento al estudio SP/Di No. 11-14, la cual fue incorporada al mismo bajo la Actividad II.1.4 "Sistemas de Compras Públicas en los Países de América Latina y el Caribe".

A su vez, en el Plan de Acción de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) de 2014 se incluye, en el acápite de "Finanzas", el siguiente párrafo: "El Grupo de Trabajo de Finanzas transmitirá a las áreas de los estados miembros de la CELAC, responsables y/o involucradas en compras públicas, la importancia de analizar los distintos sistemas existentes en este campo en los países de la región y los posibles mecanismos de cooperación."

8

2. OBJETIVOS

- a. Analizar los diversos sistemas de contratación pública de los países y esquemas de integración de América Latina y el Caribe.
- b. Analizar el papel de las compras públicas en la economía de los países de América Latina y el Caribe.
- c. Identificar las experiencias exitosas en la región y el mundo en lo referente a negociación y compra pública conjunta.
- d. Establecer acuerdos comunes para el desarrollo de compras públicas regionales.

3. ORGANIZADORES

Secretaría Permanente del Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA) y el Servicio Nacional de Contratación Pública de Ecuador (SERCOP).

4. COLABORADORES

La Secretaría General de la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR) y la Red de Planificación de América Latina y El Caribe (REDEPLAN).

5. PARTICIPANTES

Autoridades de compras públicas de los Estados de América Latina y el Caribe y especialistas de organismos regionales de integración en la región.

6. LUGAR Y FECHA

El evento se llevó a cabo los días 15 y 16 de julio de 2015 en las instalaciones de la Sede de UNASUR: Avenida Manuel Córdova Galarza, San Antonio de Pichincha, Quito, Ecuador.

Día 1: miércoles 15 de julio de 2015

08:00 - 08:45	Registro de participantes
08:45 – 09:00	Foto oficial de autoridades de compras públicas
09:00 – 10:15	Sesión Inaugural Bienvenida y presentación del evento Intervienen: • Ernesto Samper, Secretario General UNASUR • Santiago Vásquez, Director General SERCOP • Andres Arauz, Ministro de Talento Humano • Telasco Pulgar, Coordinador de Relaciones con Organismos Regionales y Extrarregionales SELA • Lautaro Pozo, Subsecretario de América Latina y El Caribe Presentación artística: • Orquesta SINAMUNE
9:45 – 10:15	Conferencia 1 Las compras públicas como herramienta de desarrollo en América Latina y el Caribe Interviene: - Telasco Pulgar, Coordinador de Relaciones con Organismos Regionales y Extrarregionales SELA
11:00 – 11:15	Coffee Break
11:15 - 12:00	Conferencia 2 Estudio sobre potencialidades de complementariedad agrícola en Suramérica Intervienen: •Fander Falconí, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales -FLACSO- •Jesús Ramos, Instituto de Altos Estudios Nacionales -IAEN-
12:00 – 13:30	Panel 1 La innovación en las compras públicas como instrumento de desarrollo regional Intervienen: • Andrés Arauz, Ministro Coordinador de Conocimiento y Talento Humano (Ecuador) • Stephane Straub, Toulouse School of Economics (Francia) • Gabriel Bezchinsky, Universidad San Martín (Argentina) • Murat Yülek, Istanbul Ticaret University (Turquía) Modera: • Fernando Montalvo, SERCOP
13:30 – 15:00	Almuerzo

10

15:00 - 16:30

Panel 2

Oportunidades y potencialidades de las compras públicas regionales

Interviene:

- Klenio Barbosa, Fundacao Getulio Vargas (Brasil)
- Jos¹ Durán Lima, Jefe Unidad de Integración Regional de la División de Comercio Internacional e Integración -CEPAL- (Chile)
- Nicolás Aillón, Red de Planificación de América Latina y El Caribe REDEPLAN/SENPLADES (Ecuador)
- Mónica Sutton, Instituto Suramericano de Gobierno en Salud - ISAGS/UNASUR (Brasil)

Modera:

Santiago Vásquez, SERCOP

16:30 - 16:45

Coffee Break

16:45 - 19:00

Panel 3

Presentación de experiencias de negociación y compra conjunta

Caso Sistema de Integración Centroamericana -SICA-

Interviene:

• Julio Valdés, Secretario Ejecutivo del Consejo de Ministros de Salud de Centroamérica - COMISCA/SICA-

Caso Organización Panamericana de la Salud -OPS/OMS-

Interviene:

•James Fitzgerald, Director de Sistemas y Servicios de Salud OPS-OMS

Caso Organización de Estados del Caribe Oriental -OECO-

Interviene:

Francis Burnett, Pharmaceutical Procurement Services
 -PPS/OECO-

Caso Comunidad del Caribe - CARICOM-

Interviene:

• Philip McClauren, Deputy Program Manager, CARICOM

Modera:

María de los Ángeles Campos, COMISCA/SICA

Día 2: jueves 16 de julio de 2015

08:30 - 09:00	Registro
	Bienvenida y explicación de metodología para mesas de trabajo Intervienen: • Santiago Vásquez, Director General SERCOP Mesas de trabajo Acuerdos metodológicos para el desarrollo de compras públicas regionales
09:15 – 11:00	Mesa 1: Mecanismos de coordinación para implementar compras públicas regionales Modera: • Marisela Rivera, SENPLADES / REDEPLAN
	Mesa 2: Identificación de sectores prioritarios para compras públicas regionales Modera: • Fernando Montalvo, SERCOP
	Mesa 3: Fondo Regional para la negociación conjunta de bienes estratégicos en América Latina y El Caribe Modera: • Santiago Vásquez, SERCOP
11:00 – 11:30	Coffee Break
11:30 – 13:00	Plenaria Presentación de acuerdos de las mesas de trabajo Intervienen: • Marisela Rivera, Moderador Mesa 1 • Fernando Montalvo, Moderador Mesa 2 • Santiago Vásquez, Moderador Mesa 3
	Modera: • Daniel López, SERCOP
13:00 – 15:00	Almuerzo
15:30 – 16:00	Presentación de conclusiones, recomendaciones y acuerdos metodológicos para el desarrollo de compras públicas regionales

13

ANEXOII

MENSAJE DEL SEÑOR SECRETARIO PERMANENTE DEL SISTEMA ECONÓMICO LATINOAMERICANO Y DEL CARIBE (SELA), EMBAJADOR ROBERTO GUARNIERI

15

Excelentísimo Señor Andrés Arauz, Ministro Coordinador de Conocimiento y Talento Humano de la República de Ecuador; Honorable Señor Ernesto Samper, Secretario General de UNASUR; Honorable Señor Santiago Vásquez, Director General de SERCOP; Distinguidos Representantes de Organismos Regionales e Internacionales; Honorables Representantes de los Estados Miembros del SELA;

Señoras y señores:

La Secretaría Permanente del SELA se siente muy complacida por la realización de esta reunión regional que ha convocado y organizado, con el apoyo del Ilustre Gobierno de la República de Ecuador, atendiendo la solicitud que tuvo a bien presentarle por intermedio de su Honorable Embajada en la República Bolivariana de Venezuela, para elaborar un estudio y efectuar una reunión de alcance regional sobre los sistemas de compras públicas en América Latina y el Caribe.

Estimados delegados:

En los actuales momentos, el fuerte crecimiento económico y los importantes avances sociales alcanzados por América Latina y el Caribe en el período entre 2003 y 2013 han perdido dinamismo, como consecuencia de varios factores que escapan del control de nuestros gobiernos y han provocado una aguda y sostenida caída de los precios de las materias primas, tales como la desaceleración del crecimiento en China y en general en Asia-Pacífico, la crisis económica europea y la lenta recuperación de la economía de los Estados Unidos de América.

El aumento del Producto Interno Bruto de la región en 2014 apenas superó, en promedio, el 1% y la evolución en el año en curso no muestra hasta ahora resultados mejores, lo cual está poniendo en riesgo la capacidad que había ganado la región para reducir la pobreza y eliminar desigualdades sociales, situación que se agrava por la fuerte disminución de las corrientes de inversión extranjera directa hacia los países de la región, la cual fue de cerca del 20 % menos, en promedio, en 2014 con relación al decenio anterior y se proyecta una caída menor del 10%.

En estas circunstancias, se hace aún más importante intensificar las políticas dirigidas a fortalecer los procesos de integración regional y su convergencia hacia un sistema y espacio económico latinoamericano y caribeño más vinculado entre sí y eficiente. Es necesario avanzar hacia un cambio estructural que genere diversificación económica, mayor valor agregado a las exportaciones y un incremento sostenido de la competitividad y la innovación.

La Secretaria Permanente del SELA está trabajando con ahínco en esa dirección y en los últimos años ha ampliado su capacidad propia de investigación y análisis, y particularmente respecto de los temas que gravitan sobre el progreso de los distintos esquemas de integración económica que desarrollan nuestros países, como de sus potencialidades y las perspectivas que se presentan en las circunstancias actuales de un mundo globalizado.

En ese sentido, los sistemas de compras públicas pueden jugar un papel relevante. El estudio que presentamos para vuestra consideración, lleva por título "Las compras públicas como herramienta de desarrollo en América Latina y el Caribe".

Está dirigido a identificar los efectos económicos y sociales que pueden ejercer las compras públicas, así como a evaluar el proceso de modernización que han experimentado las normativas respectivas y su papel en los modelos de desarrollo de los países de la región.

16

Se destaca su importancia como instrumento de inducción de cambios estructurales, generación de valor agregado, de competitividad y de innovación tecnológica. Asimismo, en el estudio se pasa revista a los principales esquemas internacionales vigentes en la materia, a los diversos sistemas de compras públicas en el ámbito de América Latina y el Caribe, así como a las normas y procedimientos nacionales aplicados en las compras y contrataciones públicas.

En síntesis, puede colegirse de los resultados de este estudio que, por lo general, la mayoría de los países de la región ha desarrollado modernas legislaciones, normas e instituciones en sus sistemas de compras públicas que constituyen importantes avances normativos y administrativos que han incorporado principios centrales que deben regir esos sistemas según los parámetros internacionales y las experiencias exitosas, tales como: eficiencia y transparencia en el uso de los recursos públicos; transparencia y divulgación democrática de la información; no discriminación en las licitaciones; inclusión de potenciales proveedores; modalidades de incorporación de las pequeñas y medianas empresas; y, utilización masiva de medios electrónicos y de modalidad de gobierno electrónico como soporte de las compras y de las contrataciones públicas.

En particular, el análisis efectuado evidencia que las diversas reformas que han experimentado las leyes y procedimientos relacionados con las compras públicas en los países de la región, con mayor intensidad en la última década, han propiciado cambios sustanciales, entre los cuales cabe destacar la incorporación de la pequeña y mediana empresa como importante proveedor del Estado -sea en condiciones de igualdad o preferenciales-, la adopción de normas ambientales y la utilización de nuevas herramientas tecnológicas y de la información.

En resumen, el SELA considera que el diseño y la aplicación de sistemas de compras y contrataciones públicas modernos, eficientes, trasparentes y adecuadamente dirigidos a objetivos de desarrollo concretos, deberían estar siempre presentes en las políticas de desarrollo sustentable de los países de la región, en particular en las políticas de diversificación de la industria y el comercio. En ese sentido, esta reunión importante reunión contribuirá significativamente a enriquecer el análisis y recomendaciones al respecto.

La Secretaría Permanente del SELA saluda y aprecia la relevante presencia de representantes de los Estados Miembros del SELA y expertos internacionales en este evento y en particular expresa su reconocimiento y agradecimiento al Excelentísimo Señor Ricardo Patiño, Ministro de Relaciones Exteriores de Ecuador, por su apoyo en la realización de esta reunión; al Honorable Señor Santiago Vásquez, Director General de SERCOP por su colaboración en la organización de la misma; y al Honorable Señor Ernesto Samper, Secretario General de UNASUR, por su hospitalidad.

Muchas gracias.

17

ANEXOIII

PROPUESTA METODOLÓGICA PARA COMPRAS PÚBLICAS REGIONALES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

PROPUESTA METODOLÓGICA PARA COMPRAS PÚBLICAS REGIONALES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Quito, Ecuador 15 y 16 de julio, 2015

En el marco de la celebración de la "Reunión Regional sobre Sistemas de Compras Públicas en América Latina y El Caribe", realizada los días 15 y 16 de julio de 2015 en la ciudad de Quito - Ecuador; y, con el fin de fortalecer la implementación de procesos de compra pública regional entre los países de América Latina y el Caribe;

Considerando

- Que la compra pública constituye una de las herramientas principales a través de la cual los países de América Latina y El Caribe pueden encontrar oportunidades para impulsar su desarrollo y dinamizar su economía.
- 2. Que en la "Reunión Regional sobre Sistemas de Compras Públicas en América Latina y El Caribe", el día 16 de julio de 2015, se desarrollaron mesas de trabajo en donde se abordaron las siguiente temáticas: mecanismos de coordinación para implementar compras públicas regionales; identificación de sectores prioritarios para compras públicas regionales; y, fondo regional para la negociación conjunta de bienes estratégicos en América Latina y El Caribe. Como resultado de estas mesas se presentaron sus conclusiones en sesión plenaria.

Los representantes de las instituciones encargadas de la compra pública de los países de América Latina y El Caribe que han asistido a esta Reunión Regional abordaron los siguientes temas:

- a. Conformar un Grupo Técnico Regional constituido por las instituciones encargadas de las compras públicas, que así lo consideren conveniente, que permita viabilizar el desarrollo y fortalecimiento de las compras públicas regionales, considerando las iniciativas ya en marcha y su convergencia, a fin de evitar duplicidad de esfuerzos.
- b. Que el Grupo Técnico Regional designará un Coordinador que impulse la articulación, coordinación y seguimiento de las acciones del Grupo.
- Que el Grupo Técnico Regional considerará dentro de sus funciones los siguientes aspectos metodológicos:

c.1 El desarrollo del estado del arte de la compra publica regional en todos sus espacios y mecanismos.

2002 College C

- c.2 La identificación de aspectos técnicos que armonizarán las diferentes iniciativas de la región y articularán los procesos de negociación conjunta.
 c.3 Se desarrollará una propuesta de bienes estratégicos susceptible de compra pública regional, sobre la identificación de sectores prioritarios que considere los siguientes criterios:
- Impulsar el cumplimiento de derechos, a través del mayor acceso a bienes estratégicos y bienes que garanticen los derechos sociales.
- Generar ahorros significativos para la mayoría de países que forman parte de esta iniciativa.
- Impulsar la transferencia tecnológica y de conocimiento en la compra pública regional
- Contar con antecedentes exitosos de negociación y compra pública conjunta.

Partiendo de las experiencias regionales en la adquisición de medicamentos se estima considerar al sector salud para este propósito.

- c.4 La identificación de metodologías para viabilizar el desarrollo de procesos de planificación, negociación y compra regional considerando los elementos de control, estándares de calidad, catalogación, clasificación de productos, trasparencia e información. Esta metodología deberá identificar entre otros, los siguientes elementos:
 - Listado regional armonizado
 - 2. Fichas técnicas
 - 3. Demanda agregada
 - 4. Precios referenciales
 - 5. Calificación y Clasificación de proveedores
 - Mecanismos de negociación de precios
 - 7. Entrega de bienes adquiridos
 - 8. Mecanismos de pago.
- c.5 La identificación de oportunidades y limitaciones de armonización y normalización del marco jurídico, técnico e instrumental para la compra pública regional, con un criterio de flexibilidad que permita mayor participación de los países.
- c.6 La identificación de las opciones legales que presentan los Tratados de Libre Comercio suscritos para implementar compra pública regional.
- c.7 Levantar un banco de oferta y demanda para compra pública en términos de complementariedad regional, considerando que la capacidad instalada de oferta de los países pueda ampliarse, que no tenga impactos negativos en el desarrollo nacional con especial atención a las MIPYMES.
- c.8 La identificación de una estratégica participativa de publicidad e información.
- c.9 La conceptualización que permita contar con una plataforma electrónica para la compra pública regional ágil, transparente y eficiente.

2 Colombia C

c.10 La coordinación de discusiones con las instancias de compra pública nacional, a fin de determinar una estrategia de transferencia de conocimiento e intercambio de experiencias para el fortalecimiento de capacidades y desarrollo de tecnologías de información.

c.11 La invitación a las instancias técnicas de las iniciativas existentes que enriquezcan el mecanismo de coordinación de compra pública regional.

 d. Elevar a las instancias pertinentes la presente iniciativa a fin de convocar a futuras reuniones.

Se propone la coordinación temporal del Grupo Técnico Regional al Servicio Nacional de Contratación Pública –SERCOP del Ecuador, quien presentará una hoja de ruta para el seguimiento y coordinación de estas acciones a los participantes.

El Grupo Técnico Regional queda abierto a la incorporación de otras instancias e instituciones encargadas de compras públicas de los países de América Latina y El Caribe.

Participantes;

Santiago Vásquez

Director General del Servicio Nacional de Contratación Pública de la República del

Ecuador

Camilo Torres

Director Servicio Nacional de Contrataciones de la República Bolivariana de

Venezuela

Eduardo Corro

Director General de Contrataciones Públicas de la República de Panamá

Luis Segura

Sub-Director de Administración de Bienes de la República de Costa Rica

Bruno Gallardo

Director General de Contrataciones del Estado de la República de Nicaragua

Edelmira Montejo

Jede de la Unidad Normativa de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública de la República de El Salvador

Sofia Muñoz

Sub-Directora de la Dirección Normativa de Contrataciones y Adquisiciones del Estado de la República de Guatemala

Angela Castro

Oficina Normativa de Contrataciones y Adquisiciones del Estado de la República de Honduras

Bruno Gallardo

Director General de Contrataciones del Estado de la República de Nicaragua

Alejandro Bonilla Muñoz

Director General Adjunto de Contrataciones Electrónicas de los Estado Unidos Mexicanos

Adrián Manera

Agencia de Compras y Contrataciones del Estado de la República de Uruguay

Marco Antonio Acosta

Dirección Nacional de Contrataciones Públicas de la República de Paraguay

Actúan como testigo de honor en la suscripción de este documento

Julio Valdés

Secretario Ejecutivo

Secretaria Ejecutiva del Consejo de Ministros de Salud de Centroamérica y

República Dominicana SECOMISCA

Francis Burnett

Jefe del Servicio de Adquisiciones Farmacéuticas de la Organización de Estados

del Caribe Oriental

Telasco Pulgar

Coordinador de Relaciones con Organismos Regionales y Extarregionales de la Secretaría Permanente del Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA)

25

A N E X O I V

LISTA DE PARTICIPANTES

27

BAHAMAS

Joycelyn Gilbert Senior Director of Finance Ministry of Finance Nassau, Bahamas

Correo: joycelyngilbert@bahamas.gov.bs

BARBADOS

Janice Worrell **Chief Supply Officer** Ministry of Finance Bridgetown, Barbados Correo: worrellja@GOB.BB

COSTA RICA

Luis Segura Amador Sub-Director General Dirección General de Administración de Bienes y Contratación Administrativa Ministerio de Hacienda San José, Costa Rica Correo: seguraal@hacienda.go.cr

CUBA

Lisset Fernández García Especialista en Política Comercial Dirección de Organismos Económicos Internacionales Ministerio de Comercio Exterior y la Inversión Extranjera La Habana, Cuba Correo: lisset.fernandez@mincex.cu

ECUADOR

Ándres Arauz Ministro Ministerio de Talento Humano y Conocimiento Quito, Ecuador

Lautaro Pozo Secretario de América Latina y el Caribe Ministerio de Relaciones Exteriores y

Movilidad Humana Quito, Ecuador

Robero Gonzabay Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana Quito, Ecuador

EL SALVADOR

Ana Edelmira Montejo de Molina Jefa Unidad Normativa de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública Ministerio de Hacienda San Salvador, El Salvador Correo: edelmira.molina@mh.gob.sv

GUATEMALA

Sofia Muñoz Escudero Subdiretora Dirección Normativa de Contrataciones y Adqusiciones del Estado Ministerio de Finanzas Públicas Ciudad de Guatemala, Guatemala Correo: smunoz@minfin.gob.gt

GUYANA

Alexis Cooper Procurement Officer National Board for Procurement and Tender Administration Georgetown, Guyana Correo: acooperrogers@yahoo.com

HAITÍ

Dalberg Claude Chief in charge Technical Secretariat National Commission for Public Procurement (CNMP)

Port au Prince, Haití

Correo: dlbrqclaude@yahoo.com

28

HONDURAS

Ángela Rosa Castro
Jefe de Compras Estratégicas
Oficina Normativa de Contratación y
Adquisiciones del Estado (ONCAE)
Tegucigalpa, Honduras
Correo: arcastro@scqq.gob.hn

JAMAICA

Cecile Maragh
Senior Director
Procurement and Asset Policy Unit
Public Expenditure Policy Coordination
Division
Ministry of Finance and Planning
Kingston, Jamaica

Correo: cecile.maragh@mof.gov.jm

MÉXICO

Alejandro Bonilla Muñoz Unidad de Política de Contrataciones Públicas Secretaría de la Función Pública Ciudad de México, México Correo: abonilla@funcionpublica.gob.mx

NICARAGUA

Bruno Gallardo
Director General de Contrataciones del Estado
Ministerio de Hacienda
Managua, Nicaragua
Correo: bruno.gallardo@mhcp.gob.ni;
Aura.Cruz@mhcp.gob.ni

PANAMÁ

Eduardo Corro Pérez Director Dirección General de Contrataciones Públicas Ciudad de Panamá, Panamá

Manuel González Abogado Dirección General de Contrataciones Públicas Ciudad de Panamá, Panamá Correo: mgonzalez@dgcp.gob.pa

PARAGUAY

Marco Antonio Acosta Mesquita Dirección Nacional de Contrataciones Públicas (DNCP) Asunción, Paraguay Correo: <u>cdirecta@dncp.gov.py</u>

TRINIDAD Y TOBAGO

Jenepha Khan
Acting Deputy Director of Contracts
Central Tenders Board
Puerto España, Trinidad y Tobago
Correo: khanj@gov.tt

URUGUAY

Adrián Manera
Gerente de Innovación y Proyectos
Agencia de Compras y Contrataciones del
Estado
Montevideo, Uruguay
Correo: adrian.manera@acce.gub.uy

VENEZUELA

Anthoni Camilo Torres Director General Sistema Nacional de Contrataciones Caracas, Venezuela Correo: actorres@snc.gob.ve

Carlos Montes Sistema Nacional de Contrataciones Caracas, Venezuela

ORGANISMOS REGIONALES

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID)

Francisco Xavier Echeverría Consultor en Adquisiciones Oficina en Ecuador Quito, Ecuador

Correo: fecheverria@iadb.org

COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (CEPAL)

José Durán Lima

Jefe

Unidad de Integración Regional

División de Comercio e Integración Regional Comisión Económica para América Latina (CEPAL)

Santiago, Chile

Correo: Jose.duran@cepal.org

COMUNIDAD DEL CARIBE (CARICOM)

Philip McClauren,

Deputy Programme Manager CARICOM Single Market and Economy

(CSME)

Bridgetown, Barbados

Correo: Philip.McClauren@caricom.org

CONSEJO DE MINISTROS DE SALUD DE CENTROAMÉRICA (COMISCA)

Julio Valdés Díaz Secretario Ejecutivo Consejo de Ministros de Salud de Centroamérica (COMISCA) San Salvador, El Salvador Correo: jvaldes@sica.int

María de los Ángeles Campos Secretaría Ejecutiva Consejo de Ministros de Salud de Centroamérica (COMISCA) San Salvador, El Salvador

INSTITUTO SURAMERICANO DE GOBIERNO EN SALUD (ISAGS)

Mónica Sutton Consultora Técnica Complejo Industrial de Salud y Regulación Rio de Janeiro, Brasil

Correo: msutton@isags-unasur.org

ORGANIZACIÓN DE ESTADOS DEL CARIBE ORIENTAL (OECO)

29

Francis Burnett

Managing Director

Pharmaceutical Procurement Service Organization of Eastern Caribbean States

(OECS)

Castries, Saint Lucia

Correo: fburnett@oecs.org

ORGANIZACIÓN PANAMERICANA DE LA SALUD (OPS)

James Fitzgerald

Director

Departamento de Sistemas y Servicios de

Salud

Washington DC, USA

Correo: fitzgerj@paho.org

Gina Tanbin

Representante en Ecuador

Organización Panamericana de la Salud (OPS)

Quito, Ecuador

OTROS INVITADOS

FUNDACIÓN GETÚLIO VARGAS (FGV)

Klenio Barbosa

Profesor

Fundación Getúlio Vargas (FGV)

São Paulo, Brasil

Correo: kleniosbarbosa@gmail.com

UNIVERSIDAD SAN MARTÍN

Gabriel Bezchinsky

Profesor

Universidad San Martín

Buenos Aires, Argentina

Correo: gbezchinsky@gmail.com

30

RED DE PLANIFICACIÓN DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (REDEPLAN)

Denis Calva

Red de Planificación de América Latina y el Caribe (REDEPLAN)

Quito, Ecuador

UNIÓN DE NACIONES SURAMERICANAS (UNASUR)

Ernesto Samper

Secretario General

Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR)

Quito, Ecuador

Correo: secretaria.general@unasursg.org

Marco Torres Jaramillo

Tercer Secretario

Representación de Ecuador ante la Secretaría

General de la UNASUR

Quito, Ecuador

Correo: marco.torres@unasursg.org

ORGANIZADORES

SISTEMA ECONÓMICO LATINOAMERICANO Y DEL CARIBE (SELA)

Telasco Pulgar

Coordinador de Relaciones con Organismos

Regionales y Extrarregionales

Caracas, Venezuela Correo: tpulgar@sela.org

SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA (SERCOP)

Santiago Vásquez

Director General

Servicio Nacional de Contratación Pública

(SERCOP)

Quito, Ecuador

Correo: santiago.vasquez@sercop.gob.ec

Alexander Valverde

Servicio Nacional de Contratación Pública

(SERCOP)

Quito, Ecuador

Correo: alexander.valverde@sercop.gob.ec

Andrea Herdoiza

Servicio Nacional de Contratación Pública

(SERCOP)

Quito, Ecuador

Correo: andrea.herdoiza@sercop.gob.ec

Byron Vargas

Servicio Nacional de Contratación Pública

(SERCOP)

Quito, Ecuador

Correo: Byron.vargas@sercop.gob.ec

Daniel López

Servicio Nacional de Contratación Pública

(SERCOP) Quito, Ecuador

Correo: daniel.lopez@sercop.gob.ec

Deysi Terán

Servicio Nacional de Contratación Pública

(SERCOP) Quito, Ecuador

Correo: Deysi.teran@sercop.gob.ec

Diana Lucas

Servicio Nacional de Contratación Pública

(SERCOP) Quito, Ecuador

Correo: diana.lucas@sercop.gob.ec

Erika Guerrero

Servicio Nacional de Contratación Pública

(SERCOP) Quito, Ecuador

Correo: erika.guerrero@sercop.gob.ec

Fernando Montalvo

Servicio Nacional de Contratación Pública

(SERCOP) Quito, Ecuador

Correo: Fernando.montalvo@sercop.gob.ec

Geovanny Carvache

Servicio Nacional de Contratación Pública (SERCOP)

Quito, Ecuador

Correo: geovanny.carvache@sercop.gob.ec

Jorge Arias

Servicio Nacional de Contratación Pública

(SERCOP) Quito, Ecuador

Correo: Jorge.arias@sercop.gob.ec

Juan Pablo Bermeo

Servicio Nacional de Contratación Pública

(SERCOP) Quito, Ecuador

Correo: juan.bermeo@sercop.gob.ec

Pablo Chamorro

Servicio Nacional de Contratación Pública

(SERCOP) Quito, Ecuador

Correo: pablo.chamorro@sercop.gob.ec

Pamela Correa

Servicio Nacional de Contratación Pública

(SERCOP) Quito, Ecuador

Correo: pamela.correa@sercop.gob.ec

Pamela Salud

Servicio Nacional de Contratación Pública

(SERCOP) Quito, Ecuador

Correo: pamela.salud@sercop.gob.ec

Rommel Tejada

Servicio Nacional de Contratación Pública

(SERCOP) Quito, Ecuador

Correo: Rommel.tejada@sercop.gob.ec

Victor Argoti

Servicio Nacional de Contratación Pública

(SERCOP) Quito, Ecuador

Correo: Victor.argoti@sercop.gob.ec

Yessenia Pozo

Servicio Nacional de Contratación Pública

31

(SERCOP)

Quito, Ecuador

Correo: yessenia.pozo@sercop.gob.ec

Valeria Garrido

Servicio Nacional de Contratación Pública

(SERCOP) Quito, Ecuador

Correo: vgarrido@sercop.gob.ec

33

$A \quad N \quad E \quad X \quad O \qquad V$

LISTA DE DOCUMENTOS

SP/RRSSCPALC/IF-15 Informe final

35

SP/RRSSCPALC/DT No. 1-15	Agenda
SP/Di No. 11-14 SELA	"Las compras públicas como herramienta de desarrollo en América Latina y el Caribe" (SP/Di No. 11-14) SELA
	<u>"Las compras públicas como herramienta de desarrollo en América Latina y el Caribe".</u> Presentación del Dr. Telasco Pulgar, Coordinador de Relaciones con Organismos Regionales y Extrarregionales del SELA.
SP/RRSSCPALC/Di No. 1-15	Mensaje del Señor Secretario Permanente del SELA, Embajador Roberto Guarnieri
SP/RRSSCPALC/Di No. 2-15	" <u>La compras públicas como instrumento de política industrial y de innovación</u> ". Sr. Gabriel Bezchinsky. Universidad San Martín (Argentina)
SP/RRSSCPALC/Di No. 3-15	"Development-based Public procurement Policies". Sr. Murat Yülek. Instanbul Commerce University (Turquía)
SP/RRSSCPALC/Di No. 4-15	"Pooled Procurement Agreements: Measuring Costs and Benefits in Public Acquisition Costs" = Oportunidades y Potencialidades de las Compras Públicas Regionales". Sr. Klenio Barbosa, Sao Paulo School of Economics (Fundação Getulio Vargas)
SP/RRSSCPALC/Di No. 5-15	"Regional Integration and Public Procurement in Latin America and the Caribbean". Sr. José Durán Lima (CEPAL)
SP/RRSSCPALC/Di No. 6-15	"Oportunidades y potencialidades de las compras públicas regionales". Sra. Mónica Sutton, Instituto Suramericano de Gobierno en Salud ISAGS/UNASUR (Brasil)
SP/RRSSCPALC/Di No. 7-15	"El Fondo Estratégico de la Organización Panamericana de la Salud: un Mecanismo de Cooperación Técnica de la OPS para mejorar Acceso a Medicamentos e Insumos Estratégicos". Sr. James Fitzgerald. Director de Sistemas y Servicios de Salud (OPS-OMS)
SP/RRSSCPALC/Di No. 8-15	"Propuesta Metodológica para Compras Públicas Regionales en América Latina y el Caribe". Reunión Regional sobre Sistemas de Compras Públicas en América Latina y el Caribe
SP/RRSSCPALC/Di No. 9-15	Lista de Participantes