

# APELL BARRANQUILLA, UNA ALIANZA PUBLICO PRIVADA PARA LA REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

1.990 – 2.016

**OLGA LUCIA SARRIA DAVILA**  
**Directora Ejecutiva**

Santiago de Chile, noviembre de 2016





Proceso APELL  
Barranquilla



## BARRANQUILLA

### UBICACIÓN

- Al norte del país,
- Costa Caribe Colombiana
- Margen occidental del río Magdalena
- A 7,5 km de la desembocadura del río Magdalena en el mar Caribe.

### PUERTO MARÍTIMO Y FLUVIAL

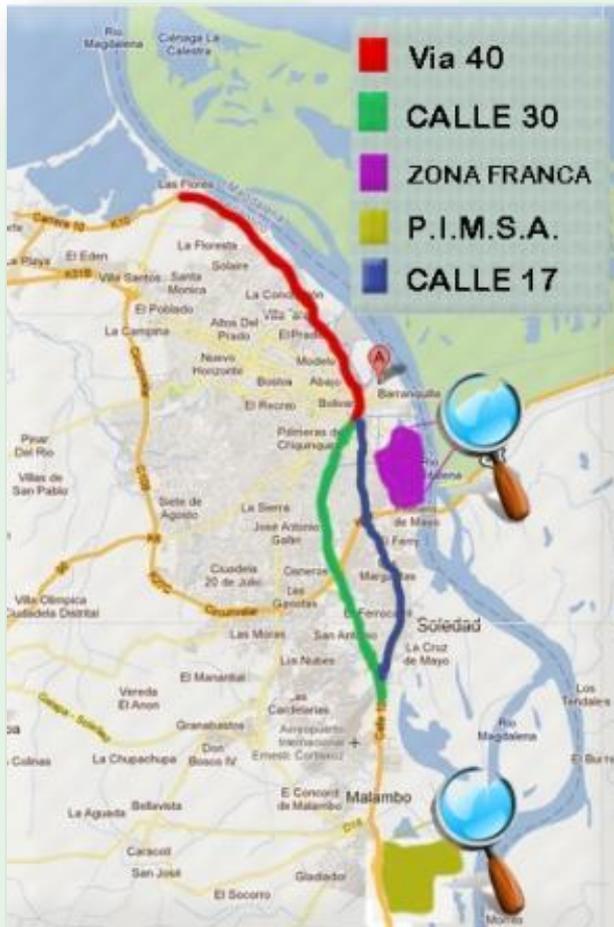
### DISTRITO ESPECIAL, INDUSTRIAL Y PORTUARIO

### POBLACIÓN

Barranquilla 1.206.946 habitantes

Área Metropolitana 1.897.989 habitantes

**TOTAL 3.104.935 habitantes**



# ZONA INDUSTRIAL

## ZONA INDUSTRIAL

- ▶ VIA 40
- ▶ CALLE 30
- ▶ ZONA FRANCA
- ▶ PIMSA – MALAMBO
- ▶ CALLE 17 - SOLEDAD



Proceso APELL  
Barranquilla



# QUÉ SIGNIFICA APELL ?

**A**

**AWARENESS**

**CONCIENTIZACION**

**P**

**PREPAREDNESS**

**PREPARACIÓN**

**E**

**EMERGENCIAS**

**EMERGENCIAS**

**L**

**LOCAL**

**NIVEL**

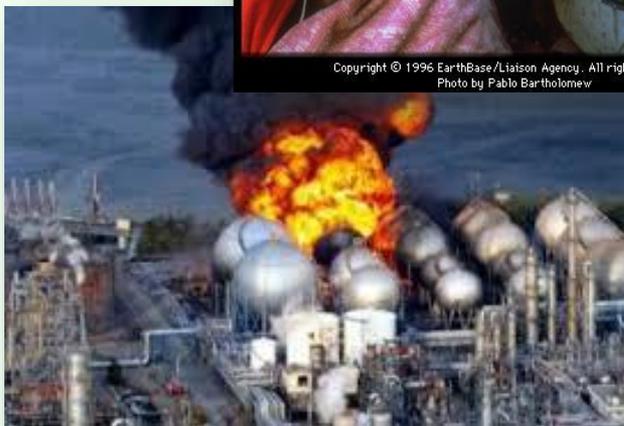
**L**

**LEVEL**

**LOCAL**



Copyright © 1996 EarthBase/Liaison Agency. All rights reserved.  
Photo by Pablo Bartholomew



# ANTECEDENTES

- **Accidentes industriales que impactaron severamente la salud, la propiedad y el medio ambiente**
- **1.986 – Lanzamiento de APELL**  
PNUMA - Asociación de la Industria Química - Consejo Europeo de las Federaciones de la Industria Química

# QUÉ ES APELL?

**Concientización y Preparación  
Para Emergencias a Nivel Local**



# ACTORES PRINCIPALES



## GOBIERNO

Autoridades, y  
grupos de apoyo



## INDUSTRIA

Empresas del sector  
industrial de la  
localidad



## COMUNIDAD

Lideres Comunales,  
organizaciones  
comunitarias



# METAS Y OBJETIVOS

- Desarrollar planes integrados de respuesta a emergencias a través de un enfoque participativo de múltiples actores que involucra a la industria, las comunidades y las autoridades locales.
- Proteger las vidas y el medio ambiente, mediante la reducción en la ocurrencia y los impactos potenciales de los accidentes/desastres industriales.

Esto se logra mediante:

- La promoción de una mejor preparación a nivel local
- La concientización de las comunidades potencialmente afectadas
- El trabajo coordinado a través de un proceso estructurado

# ESTRUCTURA



# COMITÉ TÉCNICO



⇒ Asesorar al grupo sobre aspectos técnicos

⇒ Brindar soporte a los Comités con el propósito de contribuir en la solución de problemas asociados con el objetivo estratégico del Proceso

⇒ Prestar apoyo y colaborar en la atención y respuesta a emergencias





# FUERZA DE TAREA



- ▶ Personal de las diferentes empresas afiliadas al Proceso APELL y personal de los grupos de Apoyo del Gobierno, que han desarrollado las competencias necesarias en el control de emergencias que involucran materiales peligrosos, dotadas con los recursos necesarios para apoyar el control de situaciones de emergencias tecnológicas en la región.

# COMITÉ DE CAPACITACIÓN



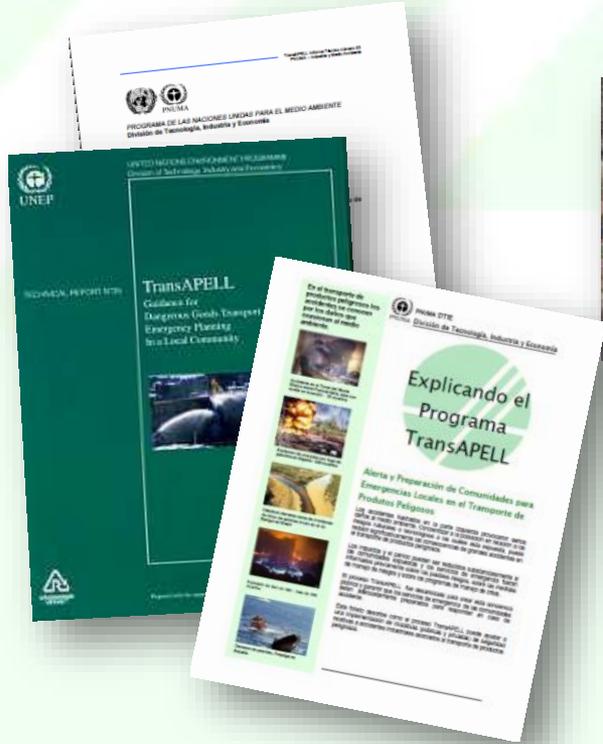
- Proyección de Seminarios y talleres de capacitación para control y respuesta a emergencias
- Formación participantes: Industria-Gobierno-Comunidad

# COMITÉ DE TRANSPORTE

- Actualizar e intercambiar conocimientos y experiencias sobre manejo y transporte terrestre automotor de mercancías peligrosas por carretera
- Lograr mayor concientización en el transporte de mercancías peligrosas por carretera – TRANS-APELL



# TransAPELL



**CALLE 30**



**CALLE 17**

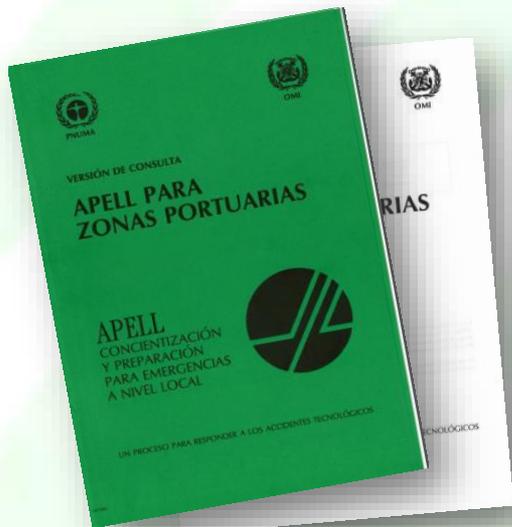


**VÍA 40**



**CIRCUNVALAR**

Plan de Respuesta Integral para Emergencias en el Transporte de Líquidos Inflamables y Materiales Corrosivos en la ciudad de Barranquilla.



Proceso APELL  
Barranquilla



# APELL Zonas Portuarias



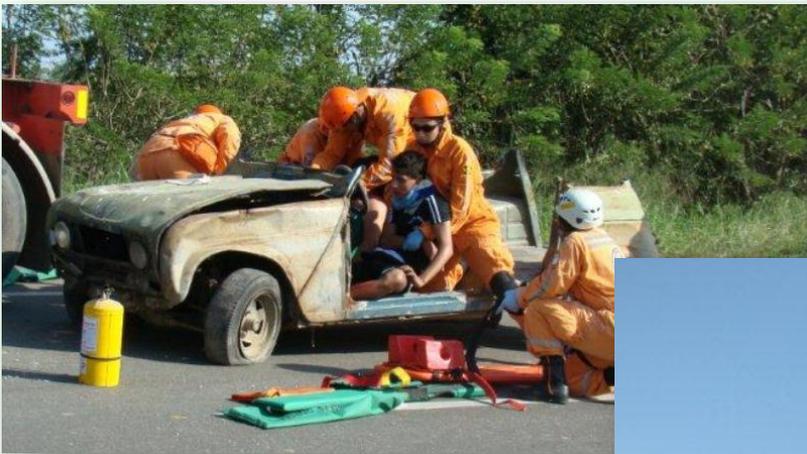
Visualizar el panorama de los riesgos tecnológicos en el manejo de sustancias químicas en las Instalaciones Portuarias de la Ciudad Puerto de Barranquilla.

# COMITÉ DE EMERGENCIAS



- Revisión, actualización e implementación de los programas de emergencia existentes
- Preparación de los Grupos de Apoyo del Distrito y Brigadas Industriales, en respuesta a emergencias tecnológicas, mediante el desarrollo de ejercicios de preparación conjunta.
- Visitas de Inspección de Seguridad Industrial

# SIMULACRO DE EMERGENCIA POR DERRAME DE NITRATO DE AMONIO EN LA VIA CARTAGENA – BARRANQUILLA



# SIMULACRO NACIONAL DE RESPUESTA A EMERGENCIAS 2016



Proceso APELL  
Barranquilla



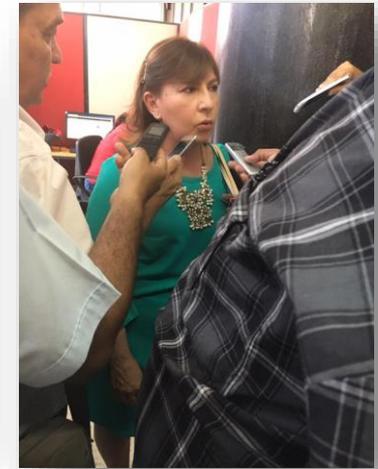
PNUMA



# COMITÉ DE DIVULGACIÓN



- Divulgación de la filosofía APELL a nivel interno y externo



# Desarrollo y Coordinación del Programa de Concientización a la Comunidad



# LEY 1523 DE 2012

“Por la cual se adopta la política nacional de gestión del riesgo de desastre y se establece el sistema nacional de gestión de riesgo de desastres y se dictan otras disposiciones”.

# DECRETO 1077 DE 2015 - DUR

Decreto 1807 de 2014

"Por el cual se reglamenta el artículo 189 del Decreto Ley 019 de 2012 en lo relativo a la incorporación de la gestión del riesgo en los planes de ordenamiento territorial y se dictan otras disposiciones'

# ETAPAS DEL POT – PROCESOS DE GESTIÓN DEL RIESGO



Proceso APELL  
Barranquilla

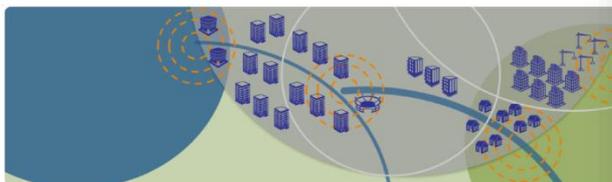


## Guía de integración de la Gestión del Riesgo de Desastres y el Ordenamiento Territorial Municipal

Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres



PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA



	DIAGNOSTICO	FORMULACIÓN	IMPLEMENTACIÓN
ORDENAMIENTO TERRITORIAL	Descripción y análisis de las condiciones actuales del territorio.	Planteamiento de visión deseada, (modelo) definición de estrategias, políticas, normas para su concreción en corto, mediano y largo plazo. POT	Desarrollo de programas, proyectos y mecanismos y normatividad para hacer realidad modelo propuesto en la formulación.
GESTIÓN DEL RIESGO	Identificación y evaluación de amenazas, de exposición, de áreas con condición de amenaza y con condición de riesgo.	Zonificación del territorio (identificación de áreas aptas para asentamientos). Determinación de medidas de Reducción del Riesgo.	Definición y desarrollo de medidas de intervención prospectiva y correctiva para reducir el riesgo.

Orienta a los actores responsables de la planeación territorial sobre las acciones para integrar de manera efectiva la Gestión del Riesgo con los POT, con el fin de contribuir al desarrollo, ocupación y construcción segura del territorio

# ARTICULACION Y COORDINACION CON LOS PROCESOS DE GESTION DEL RIESGO

## Conocimiento del Riesgo

- Identificación , análisis y evaluación de riesgos – SIMET
- Programa de Concientización Comunitaria – Actividades de Capacitación

## Reducción del Riesgo

- Prevención del Riesgo
- Acciones para Mitigación del Riesgo

## Manejo de Desastres

- Preparación para respuesta a emergencias
- Apoyo en Atención de Emergencias

# PROGRAMA DE CAPACITACIÓN

TALLER	PGR	TEMA	INSTRUCTOR
1	Conocimiento del riesgo	<ul style="list-style-type: none"> <li>» Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres. Ley 1523</li> <li>» Terminología</li> <li>» Tipos de riesgos (naturales, antrópicas, tecnológicos)</li> <li>» Conocimiento, reducción y manejo del riesgo de desastre.</li> <li>» Como prevenir accidentes en los hogares</li> <li>» Presentación general del P.C.G.R.D</li> </ul>	Oficina Atención y Prevención de Desastres/Soledad.
2	Conocimiento del riesgo	<ul style="list-style-type: none"> <li>» Organización comunitaria para elaborar los escenarios de riesgos en el barrio.</li> <li>» Cartografía social.</li> </ul>	Defensa Civil / OPAD
3	Reducción del riesgo	<ul style="list-style-type: none"> <li>» Terminología (Posibles situaciones de emergencias en la comunidad)</li> <li>» Organización de Brigadas (Comité de Emergencias)</li> </ul>	Defensa Civil / OPAD

<b>TALLER</b>	<b>PGR</b>	<b>TEMA</b>	<b>INSTRUCTOR</b>
<b>4</b>	Manejo de Desastres	<ul style="list-style-type: none"> <li>» <b>Organización del Comité de Emergencias</b></li> <li>» <b>Brigadas contra incendios</b></li> <li>» <b>Brigadas de Primero Auxilios</b></li> <li>» <b>Brigadas de Evacuación</b></li> </ul>	<b>Cuerpo de Bomberos/Ponalsar</b>
<b>5</b>	Manejo de Desastres	<ul style="list-style-type: none"> <li>» <b>Teoría del Fuego. Teoría y Practica</b></li> </ul>	<b>Cuerpo de Bomberos</b>
<b>6</b>	Manejo de Desastres	<ul style="list-style-type: none"> <li>» <b>Primeros Auxilios. Teoría y Practica.</b></li> </ul>	<b>CRUE / Ponalsar</b>
<b>7</b>	Manejo de Desastres	<ul style="list-style-type: none"> <li>» <b>Prevención de Accidentes con Materiales Químicos</b></li> </ul>	<b>Proceso APELL Barranquilla</b>
<b>8</b>	Manejo de Desastres	<ul style="list-style-type: none"> <li>» <b>Manejo y Cuidados del Gas Natural</b></li> </ul>	<b>Promigas</b>
<b>9</b>	Manejo de Desastres	<ul style="list-style-type: none"> <li>» <b>Manejo y Cuidado de la Energía Eléctrica</b></li> </ul>	<b>Zona Franca Celsia</b>
<b>10</b>	Manejo de Desastres	<ul style="list-style-type: none"> <li>» <b>Planeación, Desarrollo y Evaluación del Simulacro</b></li> </ul>	<b>Todas las entidades</b>

# RECURSOS PEDAGÓGICOS

HOLA!  
SOY APELITO  
CONMIGO APRENDERAS A  
PREVENIR Y A  
DEFENDERTE  
ANTE UNA EMERGENCIA



- **Cartilla**
- **Personaje Apelito**
- **Video de Sensibilizacion**



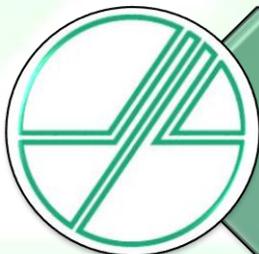
# SIMULACROS COMUNIDADES



Proceso APELL  
Barranquilla

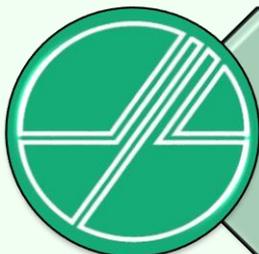


# COMUNIDADES



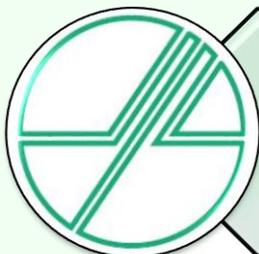
## TRABAJO DE CAMPO

- Aplicación de Encuestas
- Tabulación
- Percepción de la Comunidad



## PROGRAMA DE PUERTAS ABIERTAS – OPEN HOUSE

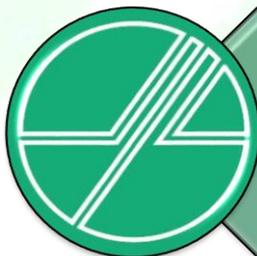
- Acercamiento a la Comunidad
- Programa del Buen Vecino



## PROGRAMA DE CONCIENTIZACION

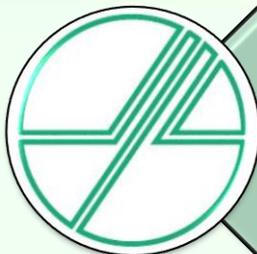
- Sensibilización
- Prevención
- Preparación para respuesta a emergencias

# COMUNIDADES



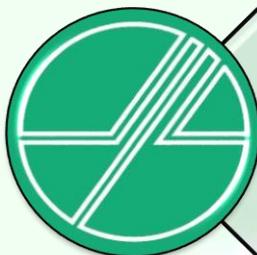
## ELABORACIÓN DEL PLAN DE EMERGENCIA COMUNITARIO

- Identificación de Riesgos
- Estructura–Brigada Barrial–Funciones - Plan de Evacuación



## PLANIFICACIÓN SIMULACRO

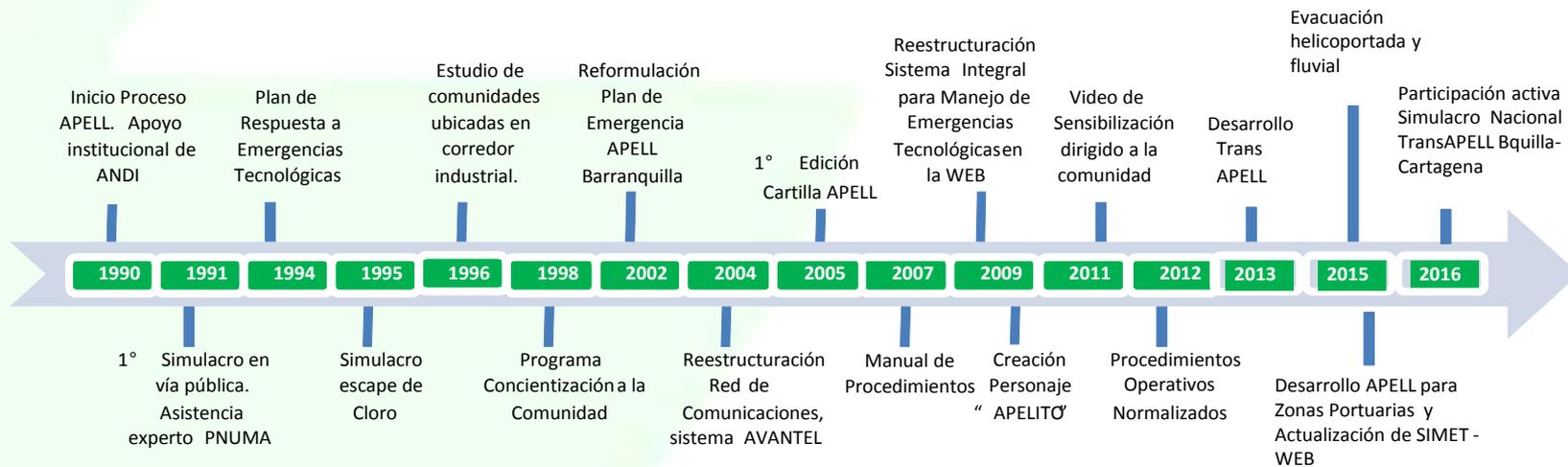
- Socialización del Plan
- Prueba del Plan



## EVALUACIÓN

- Identificación de necesidades y falencias
- Actualización y mejora del Plan

# 26 AÑOS DE APELL BARRANQUILLA





Proceso APELL  
Barranquilla



# PRINCIPALES BENEFICIOS



Mejor conocimiento y preparación local sobre los peligros y riesgos industriales



Comunidad local informada sobre los riesgos a los cuales está expuesta

Comunidad local educada y preparadas para responder a situaciones de emergencia



Mayor coordinación entre autoridades locales, agencias de respuesta a emergencias, la industria y la comunidad



Plan de Emergencias integrado  
Acciones de Prevención y Control  
PON



Definición clara de las líneas de mando en caso de emergencia



Planificación y desarrollo de simulacros de emergencia, integrando a todos los actores: Industria, gobierno y comunidad





Proceso APELL  
Barranquilla



# PRINCIPALES BENEFICIOS



Apoyo a través  
de la Ayuda  
Mutua

Red de  
Comunicaciones



Participación  
activa de las  
entidades del  
gobierno

Participación y  
Apoyo de las  
Universidades



Dialogo positivo  
entre los  
distintos actores:  
Comunidades,  
industria,  
gobierno local y  
autoridades  
regionales



Fortalecimiento  
de las industrias  
en operaciones  
internas para  
atención  
emergencias



Desarrollo de  
simulacros y  
Atención a  
emergencias  
reales



# SIMULACROS REALIZADOS



Proceso APELL  
Barranquilla



## Simulacros Realizados: 26



# EMERGENCIAS REALES



Proceso APELL  
Barranquilla



PNUMA

Emergencias Atendidas: 40





**Proceso APELL**  
Barranquilla



**PNUMA**

# **MUCHAS GRACIAS!!!**

**Proceso APELL Barranquilla**  
**E-mail: [olsarria@apellbarranquilla.org](mailto:olsarria@apellbarranquilla.org)**  
**[www.apellbarranquilla.org](http://www.apellbarranquilla.org)**