

V REUNIÓN ANUAL DEL GRUPO DE TRABAJO SOBRE COMERCIO Y COMPETENCIA DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (GTCC)

MEDIDAS NO ARANCELARIAS Y COMPETENCIA **Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe – SELA**

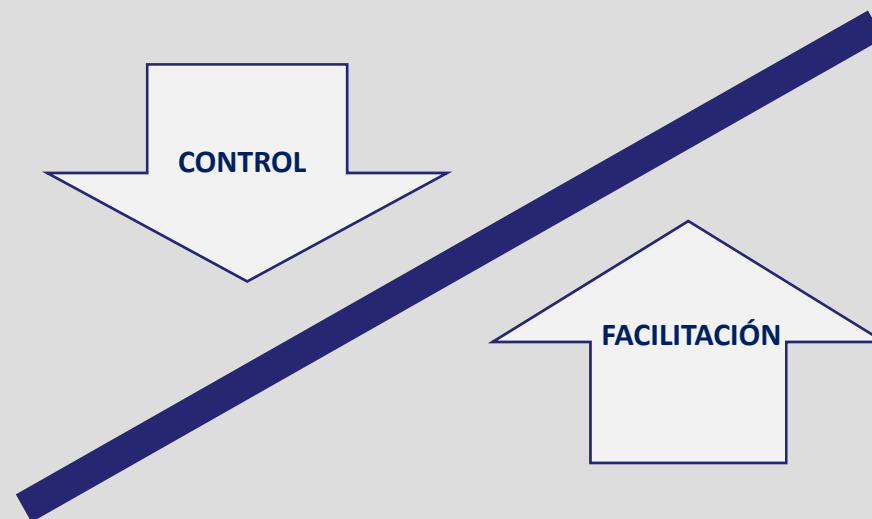
Manta, Ecuador – Noviembre 3 de 2015



LAS MEDIDAS NO ARANCELARIAS surgen como LEGÍTIMA defensa de la sanidad humana, animal y vegetal, del medio ambiente, de la producción nacional ante prácticas de competencia desleal, de la seguridad nacional.

PERO pueden actuar como barreras al comercio y protección frente a la competencia externa.

SE REQUIERE UN JUSTO BALANCE ENTRE EL CONTROL Y LA FACILITACIÓN DEL COMERCIO



PRINCIPALES REGULACIONES A LAS IMPORTACIONES

CATEGORÍA -	TIPO - REQUISITO
MEDIDAS SANITARIAS Y FITOSANITARIAS – MSF-	Humana: Registro Sanitario
	Animal: Certificado Zoosanitario
	Vegetal: Certificado Fitosanitario
MEDIO AMBIENTE	Control de SAO: certificado de no uso de SAO; Certificado de emisiones de vehículos
	Control al comercio de especies de fauna y flora silvestre en amenaza de extinción (CITES)
SEGURIDAD NACIONAL	Vehículos blindados; Prendas Privativas Fuerzas Armadas; circuitos cerrados de TV; equipos de vigilancia y espionaje
	Armas y Municiones
REGLAMENTOS Y NORMAS TÉCNICAS	Industria y Comercio: certificado de conformidad con reglamentos técnicos; buenas prácticas de manufactura
	Transporte: certificado de homologación
MINAS E HIDROCARBUROS	Certificado de calidad
MEDIDAS COMERCIALES	Control de Cupos asignados en Acuerdos o TLC
	Cupos diplomáticos
	Salvaguardias cuantitativas

FUENTE: SELA – Dirección Red de Información y Conocimiento



PRINCIPALES REGULACIONES PARA LAS EXPORTACIONES

CATEGORÍA	TIPO - REQUISITO
MEDIDAS FITOSANITARIAS Y ZOOSANITARIAS	Sanidad Animal: certificado zoosanitario
	Sanidad Vegetal: certificado fitosanitario
SUSTANCIAS DE CONTROL ESPECIAL	Estupefacientes: Certificado de exportación
MEDIO AMBIENTE	Control al comercio de especies fauna y flora amenazadas - CITES
	Certificación SAO
PATRIMONIO CULTURAL	Autorización salida temporal bienes muebles de interés cultural
SEGURIDAD	Control de armas, municiones y elementos químicos
ADMINISTRACIÓN CONTINGENTES	Certificados de elegibilidad
CONTROL DE FONDOS ESPECIALES Y REGALÍAS	Productos especiales (café, piedras y metales preciosos)
RESTRICCIONES TEMPORALES A LA EXPORTACIÓN	Productos específicos: Prohibición, contingentes

FUENTE: SELA – Dirección Red de Información y Conocimiento



OTRAS REGULACIONES:

- Restricciones a puertos de entrada.
- Política Antidumping.
- Medidas de salvaguardia.
- Prohibición de importación por razones de seguridad, protección salud humana, de la moral pública, protección de producción nacional y el empleo. P. ej. bienes usados, imperfectos, saldos, armas químicas, biológicas, nucleares, juguetes bélicos, material pornográfico, drogas psicotrópicas.
- Inspección documental y/o física antes del levante de la mercancía (p. ej. a la totalidad de importaciones de alimentos crudos y procesados).
- Combinación de regulaciones: p. ej. política de absorción de producción nacional mediante subastas públicas para acceder a contingentes arancelarios.



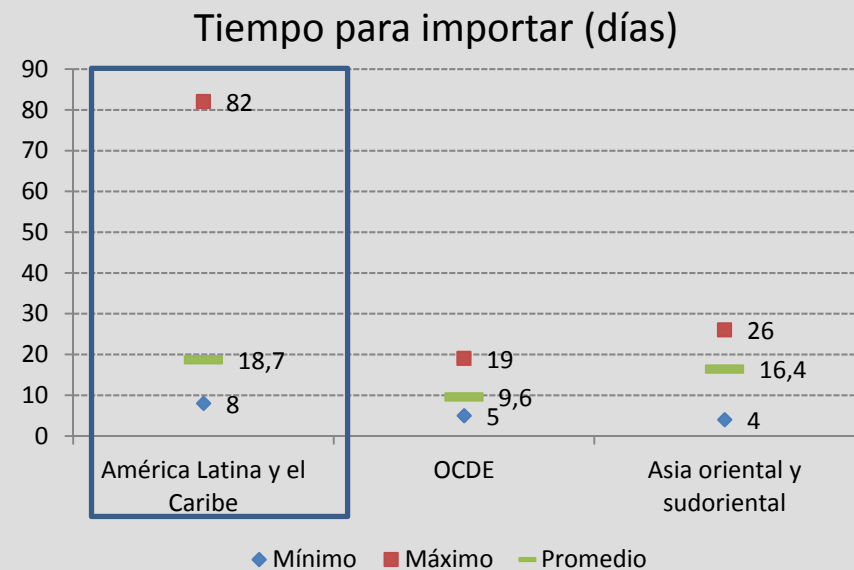
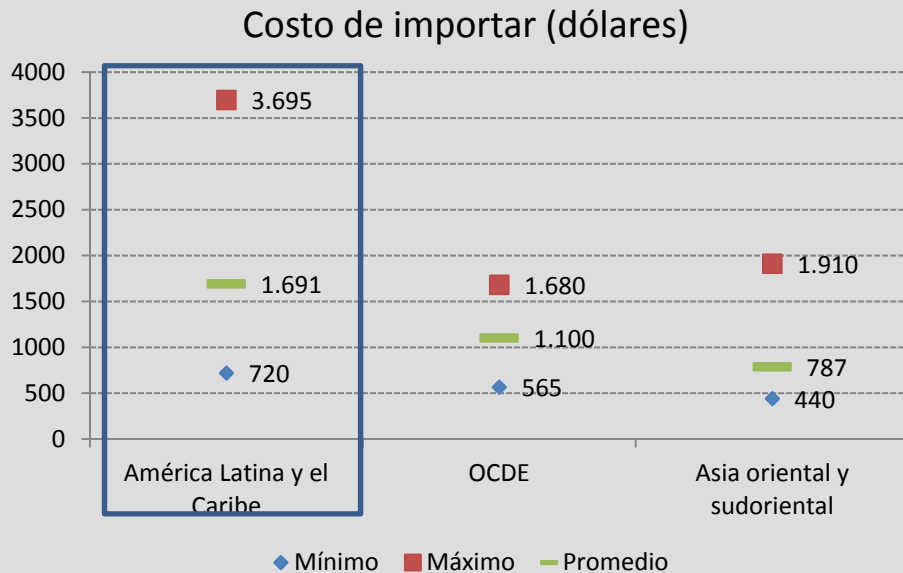
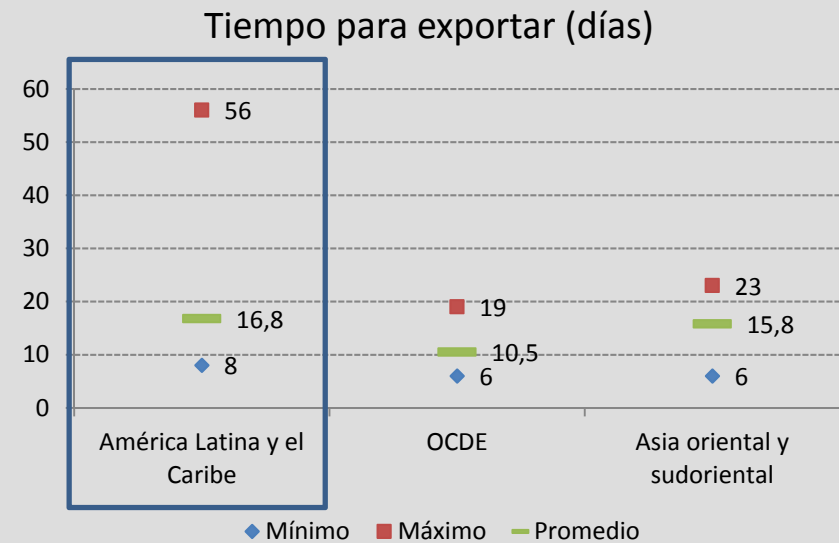
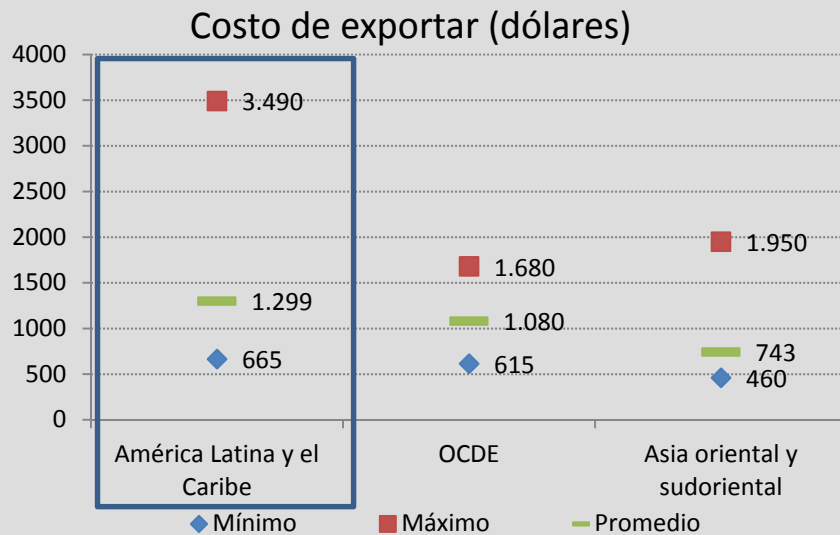
Elementos del entorno económico que impactan la competitividad,
se relaciona con:

- Costo de mano de obra.
- Tributación / Incentivos fiscales.
- Marco regulatorio general.
- **Marco regulatorio y costos del comercio.**
- Tratamiento de la IED.
- Orientación a la innovación - Políticas de I+D+I.
- **Eficiencia de la cadena logístico-portuaria.**
- Capacidades tecnológicas.
- **Red de acuerdos comerciales.**
- Marco institucional. Transparencia y eficiencia de gestión pública.
- Etc.



Rezago de ALC en indicadores como DB del BM

Costo y tiempo promedio de exportar/importar un contenedor de 20 pies, 2014



Los costos del comercio intrarregional en ALC son altos y mayores que los de comerciar con EE. UU.

Agrupaciones seleccionadas: costos no arancelarios del comercio intra-agrupación y con los Estados Unidos, promedio 2008-2013
(Equivalentes arancelarios en porcentajes)

	Caribe	Centroamérica y México	América del Sur	Asia sudoriental	Unión Europea
Caribe ^a	154%				
Centroamérica y México ^b	160%	88%			
América del Sur ^c	218%	124%	91%		
Asia sudoriental ^d				76%	
Unión Europea ^e					43%
Estados Unidos	89%	66%	84%	85%	67%

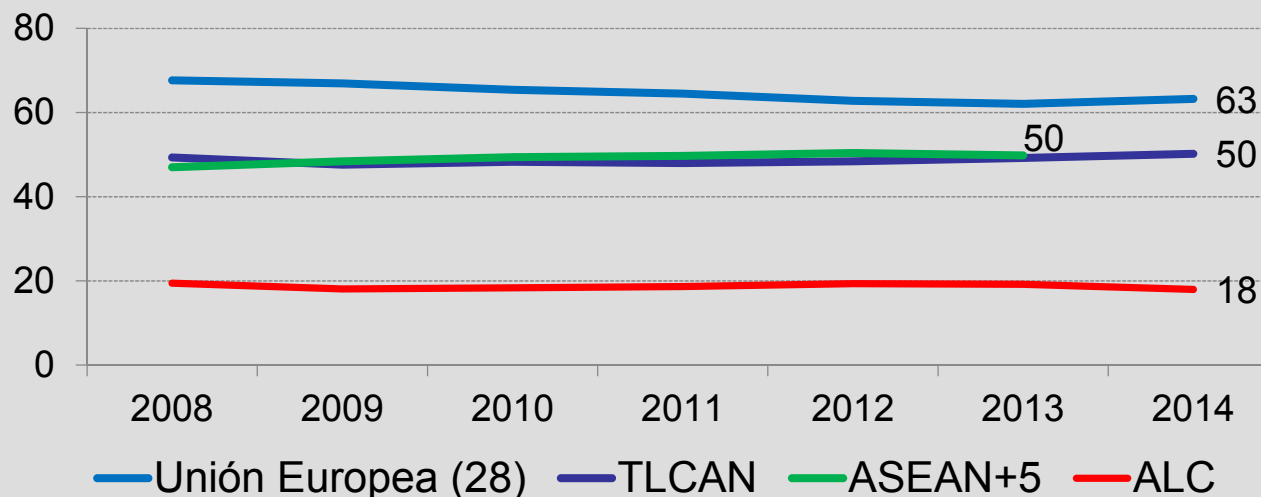
Fuente: CEPAL, sobre la base de información de la base de datos de costos del comercio internacional del Banco Mundial y la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (ESCAP).

a. Jamaica y República Dominicana. b. Costa Rica, Guatemala y México; c. Argentina, Brasil, Chile y Colombia; d. Filipinas, Indonesia, Malasia y Tailandia; e. Alemania, Francia y Reino Unido.



América Latina comercia poco consigo misma, comparada con otras regiones

Agrupaciones seleccionadas: participación del comercio intra-grupo en las exportaciones totales, 2008-2014 (%)



Fuente: CEPAL - COMTRADE.

Además:

La región más integrada del mundo es Asia de Este: 40% del comercio intrarregional está constituido por bienes intermedios = partes y componentes. **Este porcentaje en ALC es de solo 9%**



TRES ÁREAS DE ACCIÓN:

➤ AVANZAR EN LA FACILITACIÓN DEL COMERCIO

Para facilitar la operación de las Cadenas de Valor y contribuir a la formación de integración productiva regional, la motivación principal ya no es la reducción de aranceles.

Se requieren avances coordinados en facilitación del comercio, tipo ventanillas únicas de comercio exterior, operador autorizado, armonización y automatización de regulaciones (normas técnicas, sanitarias y fitosanitarias, ambientales).

Deseable el diálogo con las empresas translatinas, promoviendo su encadenamiento con proveedores locales.

➤ MEJORAR INFRAESTRUCTURA Y LOGÍSTICA

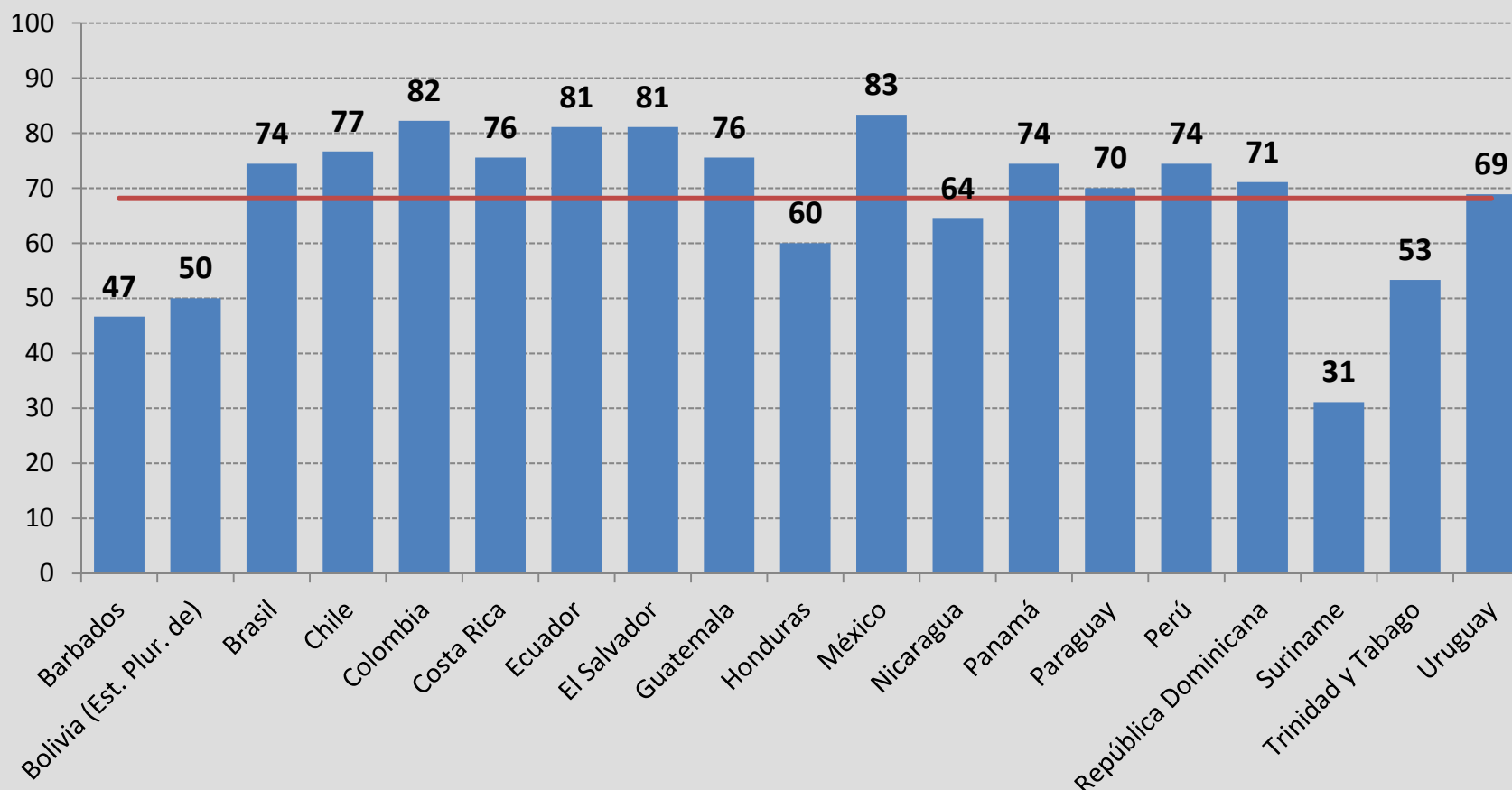
Reducir costos y tiempos del comercio intrarregional.

➤ NEGOCIACIONES ADECUADAS DE REGÍMENES DE ORIGEN – Acumulación regional de origen que garantice acceso preferencial para los bienes objeto de comercio intrarregional.



➤ **FACILITACIÓN DEL COMERCIO.** La región presenta en general un buen avance en la implementación de medidas para la facilitación del comercio

América Latina y el Caribe (19 países): puntajes totales en la Encuesta Global de Facilitación del Comercio e Implementación del Comercio sin Papeles 2015
(En porcentajes del puntaje máximo posible)

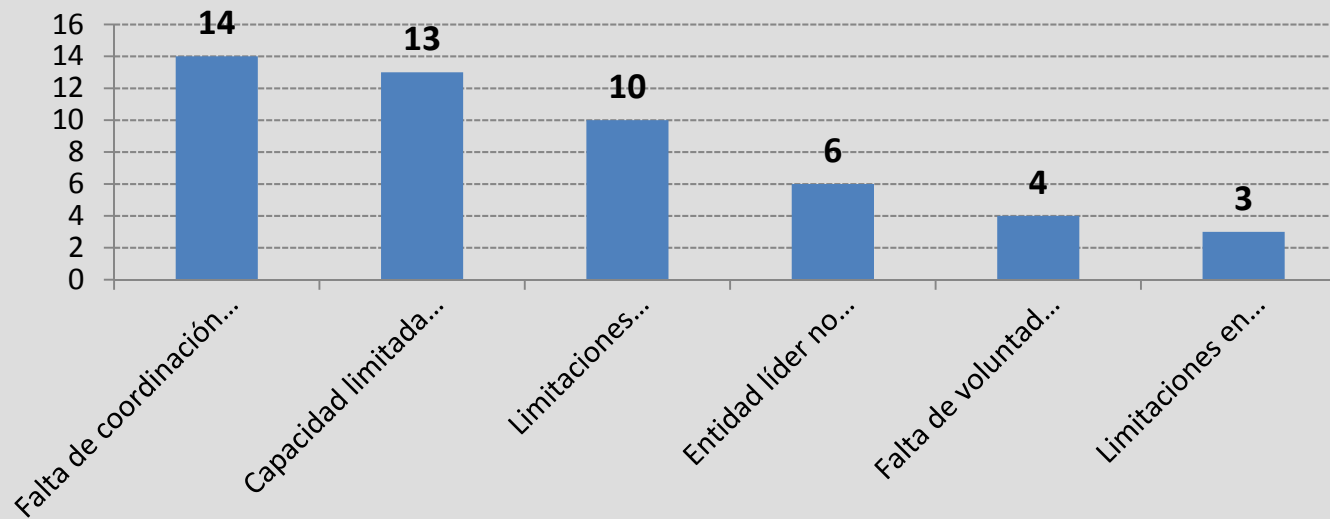


Fuente: CEPAL, sobre la base de información de la Encuesta Global de Facilitación del Comercio e Implementación del Comercio sin Papeles 2015.



La coordinación entre organismos gubernamentales es el principal desafío para implementar la facilitación del comercio en la región

¿Cuáles son los principales desafíos que enfrenta su país para implementar medidas de facilitación del comercio?
(Número de menciones)



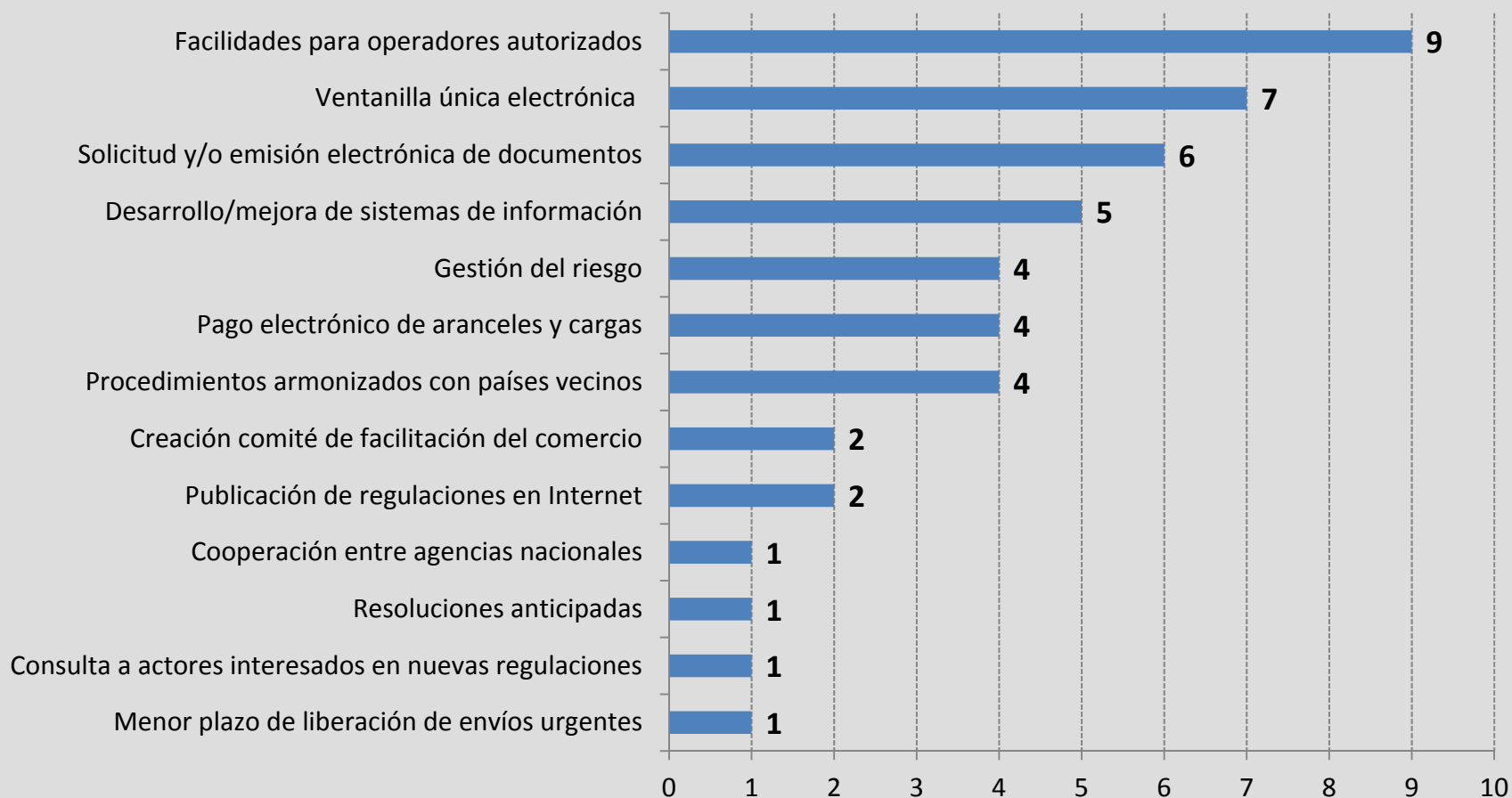
Fuente: CEPAL, sobre la base de información de la Encuesta Global de Facilitación del Comercio e Implementación del Comercio sin Papeles 2015.



Los principales avances de la región en el último año son en esquemas de OEA y VUCE



¿En qué áreas de la facilitación del comercio avanzó más su país en los últimos 12 meses?
(Número de menciones)



Fuente: CEPAL, sobre la base de información de la Encuesta Global de Facilitación del Comercio e Implementación del Comercio sin Papeles 2015.



Importancia de la Ventanilla Única de Comercio Exterior:

- ✓ Permite que la información y/o los documentos estandarizados de carácter comercial se presenten solo una vez y en único punto a lo largo de la cadena internacional de suministro, mejorando la disponibilidad y la tramitación de información.
- ✓ Aborda la armonización de regulaciones, sus datos y documentos comerciales, con estándares aceptados internacionalmente.
- ✓ Supone la simplificación y racionalización de procedimientos comerciales y aduaneros.
- ✓ Implica el desarrollo de normativa habilitante e infraestructura de TIC para el intercambio electrónico de datos, la interoperabilidad y la implementación de firmas y pagos electrónicos.
- ✓ Beneficia al universo de partes involucradas, públicas y privadas, en las operaciones de comercio exterior.
- ✓ Reduce costos de transacción en que se incurre con la tramitación física de las regulaciones de comercio y aduanas.
- ✓ Contribuye a la transparencia, seguridad e integridad de las transacciones realizadas.

Las VUCE contribuyen de manera especial con las medidas del AFC de la OMC, identificadas por OCDE como de mayor impacto en la reducción de los costos del comercio:

- Armonización de documentos.
- Simplificación de procedimientos aduaneros (p.ej. tramitación anticipada del despacho).
- Previsibilidad de los reglamentos aduaneros (p.ej. resoluciones anticipadas sobre aranceles y origen y mayor disponibilidad de información relativa al comercio)



52% de los países de la región cuenta con algún grado de desarrollo de este instrumento

VENTANILLA ÚNICA DE COMERCIO EXTERIOR (VUCE) EN PAÍSES DE ALC

PAÍS	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES	EN DESARROLLO
Argentina	-	-	X
Brasil	X	X	
Chile	X	-	X – en proceso de Incorporación de servicios: complementar exportaciones e iniciar importaciones
Colombia	X	X	Mejoramiento continuo – inclusión de otros servicios además de exp. e imp.
Costa Rica	X	-	X – Incorporación de servicios: importaciones
Ecuador	X	X	
El Salvador	X	-	X – Incorporación de servicios: importaciones
Guatemala	X	-	
Honduras		-	X
México	X	X	Mejoramiento continuo – inclusión de otros servicios
Nicaragua	-	-	X
Panamá	X	-	X – en proceso de Incorporación de servicios: complementar exportaciones e iniciar importaciones
Paraguay	X	-	-
Perú	X	X	Mejoramiento continuo – inclusión de otros servicios además de exp. e imp.
República Dominicana			X
Trinidad y Tobago	X		X – en proceso de Incorporación de servicios: importaciones
Uruguay	X	X	X – complementando exportaciones e importaciones

FUENTE: SELA – Dirección Red de Información y Conocimiento, 2014



SELA: PROGRAMA DE VENTANILLA ÚNICA DE COMERCIO EXTERIOR (VUCE)

- Encuentros Regionales LAC sobre VUCE, desde 2010.

Objetivos

- Debatar temas emergentes e innovadores (VUCE) en ALC.
 - Aportar elementos analíticos de vanguardia
 - Difundir buenas prácticas bajo criterios de interoperabilidad, eficiencia, compatibilidad de estándares y seguridad.
 - Generar convergencias en torno al desarrollo de las VUCE.
-
- Proyectos y estudios sobre intercambio electrónico de datos, interoperabilidad, análisis de la aplicación del Acuerdo de la OMC sobre Facilitación del Comercio.



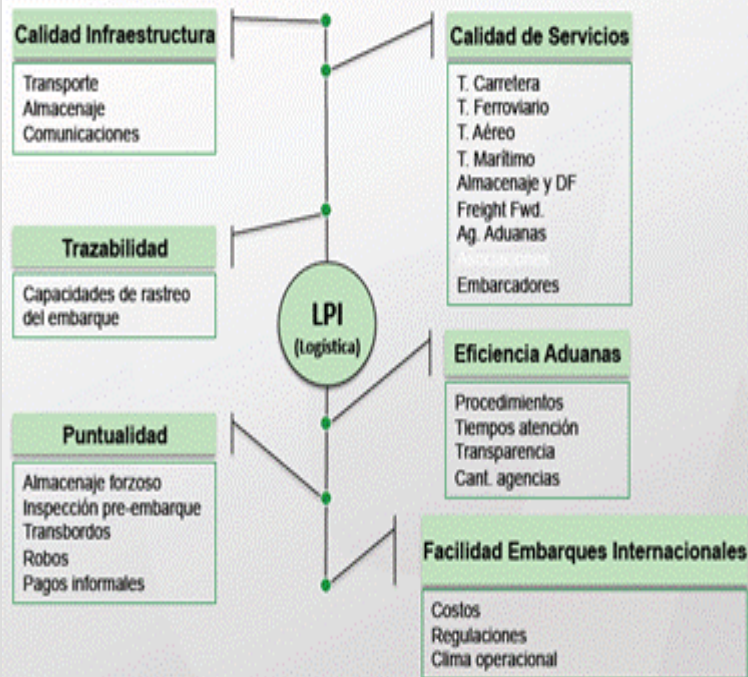
Encuentros Regionales LAC sobre VUCE, desde 2010, focalizados en temáticas específicas:

- I Bogotá, Colombia, 2010.
- II Avances y retos pendientes de las VUCE en la Región. Valparaíso, Chile, 2010.
- III Comercio sin papeles y la gestión del riesgo en las operaciones de comercio. Lima, Perú, 2011.
- IV Políticas Públicas e intersectorialidad para un comercio exterior globalizado, logístico y sustentable. Antigua, Guatemala, 2012.
- V Medición del impacto país de las VUCE y adopción de recomendaciones internacionales – un debate necesario. México D.F, México, 2013.
- VI Las VUCE y su Integración con Diferentes Eslabones de la Cadena Internacional de Suministro. Puerto España, Trinidad y Tobago, 2014.
- VII Ventanillas Únicas como Herramientas para la Facilitación del Comercio y la Integración Comercial. Montevideo, Uruguay, 2015.

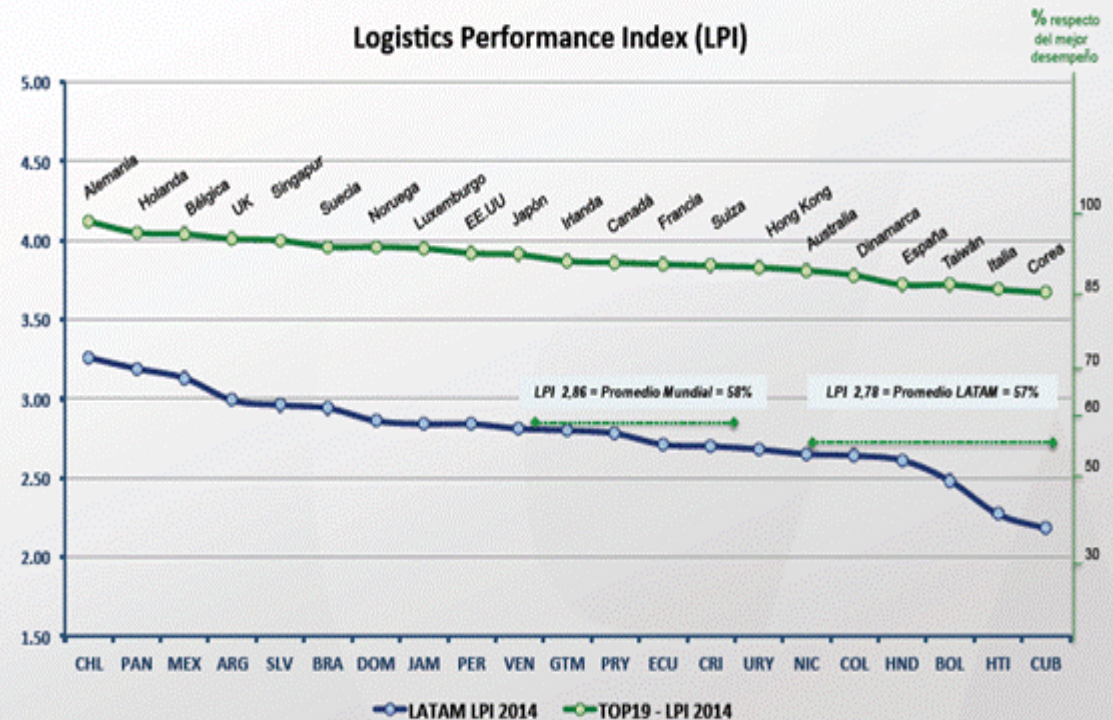


➤ Mejorar Infraestructura y Logística. Evidencia de problemas estructurales en ALC

Componentes de medición del LPI



Estudios sobre desempeño logístico comparado ¿Cómo está el desempeño logístico regional?



➤ **Mejorar Infraestructura y Logística.**

SELA: Programa para la Creación de la Red LAC de Puertos Digitales y Colaborativos - (Convenio de Cooperación Técnica SELA-CAF)

▪ **Objetivo:**

Identificar y promover las mejores prácticas colaborativas e institucionales, caracterizadas por el uso de nuevas formas trabajo inter-organizacional, TIC para el intercambio electrónico de datos, procesos logísticos eficientes y la aplicación de nuevos y mejores estándares de servicio a la carga y el transporte.

➤ **9 Países y 15 Comunidades Portuarias vinculadas a la Red:**

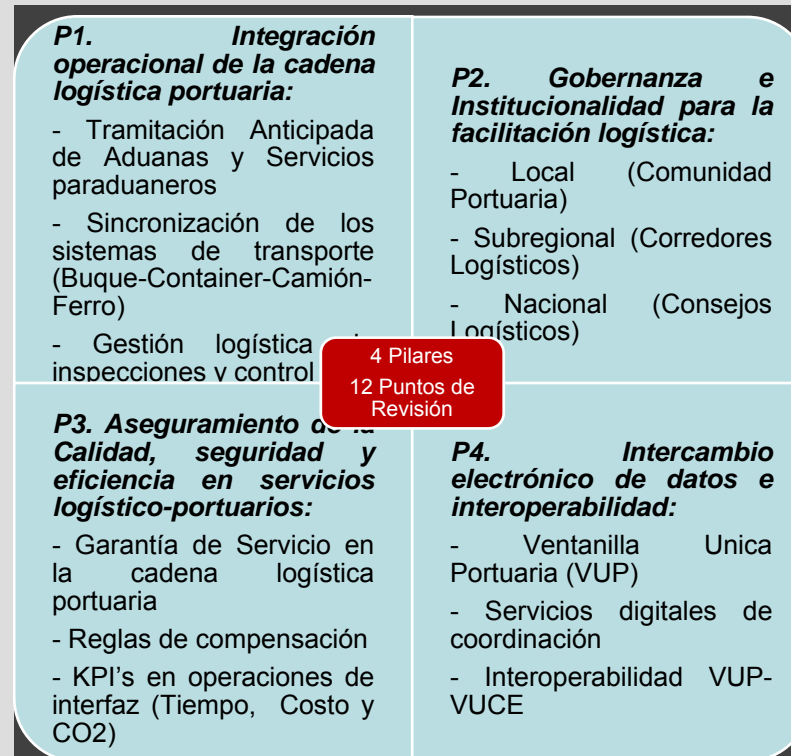
- ✓ Puertos de Veracruz, Manzanillo y Altamira, México
- ✓ Puertos de Colón y Balboa, Panamá
- ✓ Puerto Limón, Costa Rica
- ✓ Puerto España, Trinidad y Tobago
- ✓ Puertos de Cartagena y B/ventura, Colombia
- ✓ Puerto de Guayaquil, Ecuador
- ✓ Puertos de Callao y Paita, Perú
- ✓ Puertos de Valparaíso y San Antonio, Chile
- ✓ Puerto de Montevideo, Uruguay



Talleres temáticos

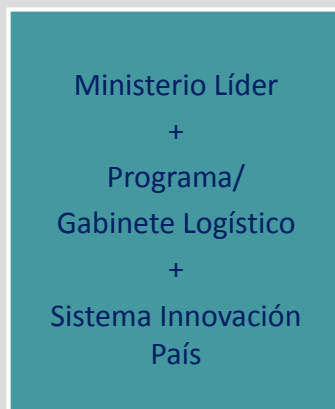


Modelo de Referencia Competitividad CLP



➤ Resultados esperados

- **Gobernanza Logística Público-Privada**



Acciones TOP-DOWN

- Reglamentar Gabinetes Logísticos/Programas Desarrollo Logístico
- Comité técnico Facilitación del Comercio y el transporte
- Comité técnico Interoperabilidad VUP-VUCE
- Orientar fondos públicos de innovación para área logística

- Implantación de Comunidades Logístico-Portuarias en Nodos Portuarios, Terrestres y Aéreos
- Conformación de Grupo de Apoyo Metodológico Inter-universitario
- Elaborar estudios de censos de movimiento de contenedores y productividad servicios terrestres

Acciones BOTTOM-UP

- **Diseño y Puesta en Operación Portal RPD&C**
- **Institucionalización de la Red**

➤ **NEGOCIACIONES ADECUADAS DE REGÍMENES DE ORIGEN**

Tienen en cuenta:

- Estructuras productivas de las Partes.
- Composición de insumos, partes y componentes, originarios y no originarios, para la producción del bien final. Definición de valor de contenido regional.
- Requisitos técnicos sobre procesos productivos.
- Contenido importado de las exportaciones de bienes finales.

Facilitan u obstaculizan la posibilidad de tener integración productiva, según se estipulen las posibilidades de Acumulación de Origen:

- Acumulación bilateral. Supone un estímulo para la integración productiva entre dos países.
- Acumulación regional. Promueve la creación de cadenas de valor regional.
- Acumulación ampliada. Facilita la inserción en cadenas globales de valor.



COD Y FACILITACIÓN DEL COMERCIO

- Medida concreta de Facilitación del Comercio
- Exigido en el corto plazo por algunos Acuerdos y TLC.
- Ventajas de la certificación-e:
 - Agilidad.
 - Reduce costos de transacción.
 - Menores posibilidades de adulteración.
 - Disminución de costos de procesamiento y archivo.
 - Fortalece la verificación de origen.
 - Ganancias en transparencia.
 - Mayor eficiencia en tiempos de respuesta para la realización de trámites.
 - Reducción en los costos asociados a necesidades de verificación posterior y los procesos que de allí se generen.
 - Seguridad jurídica de las transacciones.
 - Incremento en la posibilidad de avanzar en la interoperabilidad de los Sistemas de Comercio Exterior entre países.

GRACIAS

Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe – SELA

Gloria Cañas Arias

Directora Red de Información y Conocimiento – SELA

gcanas@sela.org

www.sela.org

