



RECOMENDACION 41 DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE ALIANZAS PÚBLICO-PRIVADAS EN FACILITACIÓN DE COMERCIO

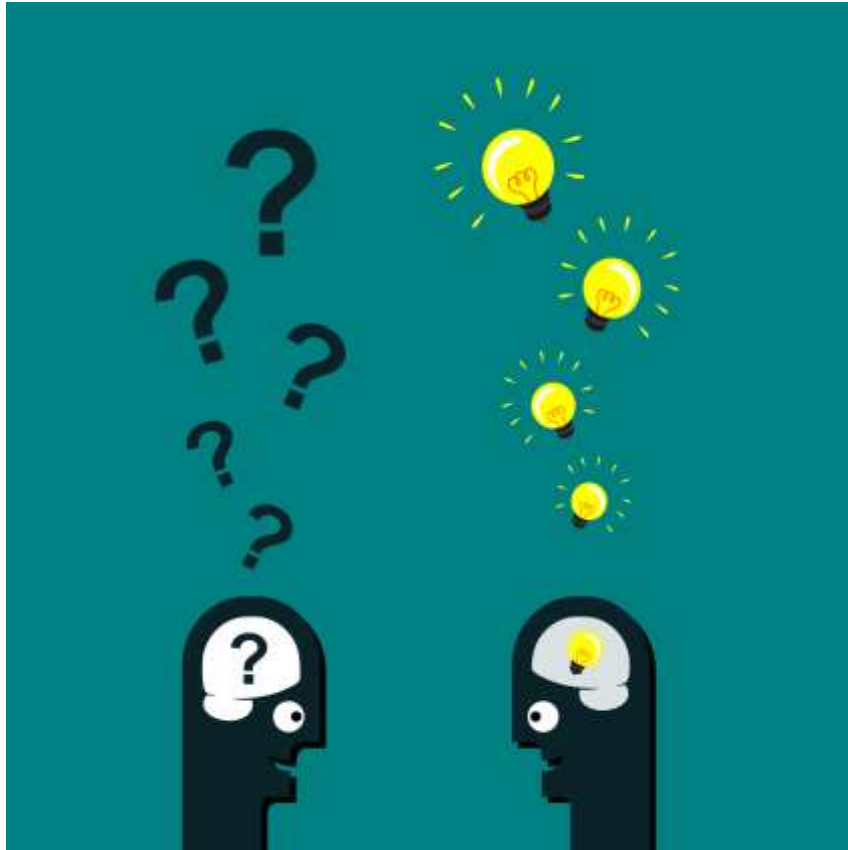
Paloma Bernal Turnes, 26/27 Octubre de 2017, Asunción, Paraguay

pb737@georgetown.edu, bernalp@gwu.edu

Universidad Rey Juan Carlos, George Washington University, Georgetown University

Dirección del Proyecto Alianzas Público-Privadas en Facilitación de Comercio en el Centro de Facilitación de Comercio e eBusiness de Naciones Unidas (UNCEFACT)

UNCEFACT Recomendacion 41: PPP en FC



PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP??
EN LATINOAMERICA??
EN COMERCIO ??
QUE ES??

METAS DE DESARROLLO SOSTENIBLE DEL MILENIO



Objetivo 1: Poner fin a la pobreza



Objetivo 2: Hambre Cero



Objetivo 3: Buena salud



Objetivo 4: Educación de calidad



Objetivo 5: Igualdad de género



Objetivo 6: Agua limpia y saneamiento



Objetivo 7: Energía asequible y sostenible



Objetivo 8: Trabajo decente y crecimiento económico



Objetivo 9: Industria, innovación, infraestructura



Objetivo 10: Reducir inequidades



Objetivo 11: Ciudades y comunidades sostenibles



Objetivo 12: Consumo responsable y producción



Objetivo 13: Acción climática



Objetivo 14: Vida marina



People	(Goals 1..10)
Planet	(Goals 11..16)
Profit	(Goal 17)



Objetivo 15: Vida en la tierra

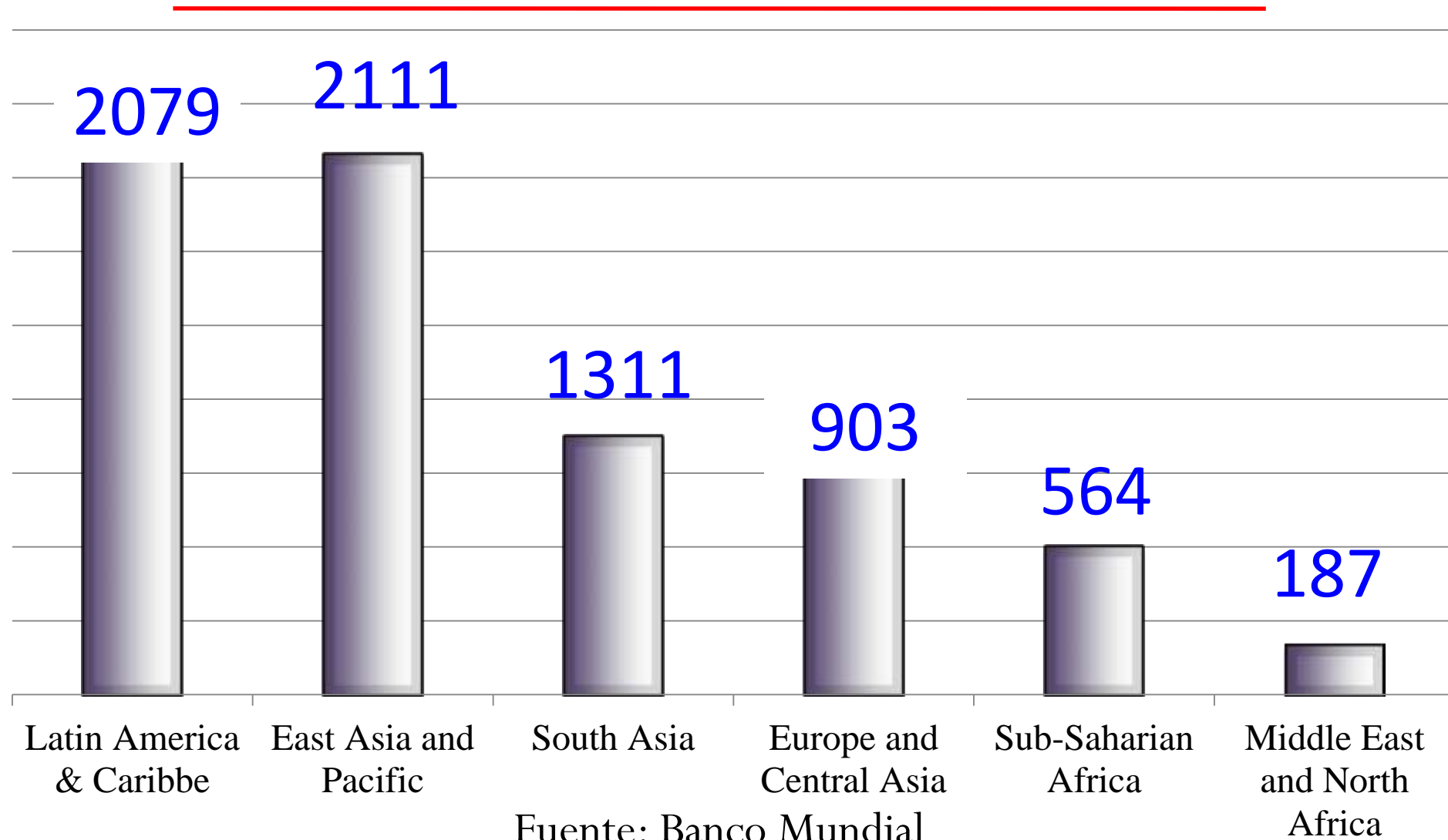


Objetivo 16: Paz, justicia e instituciones fuertes

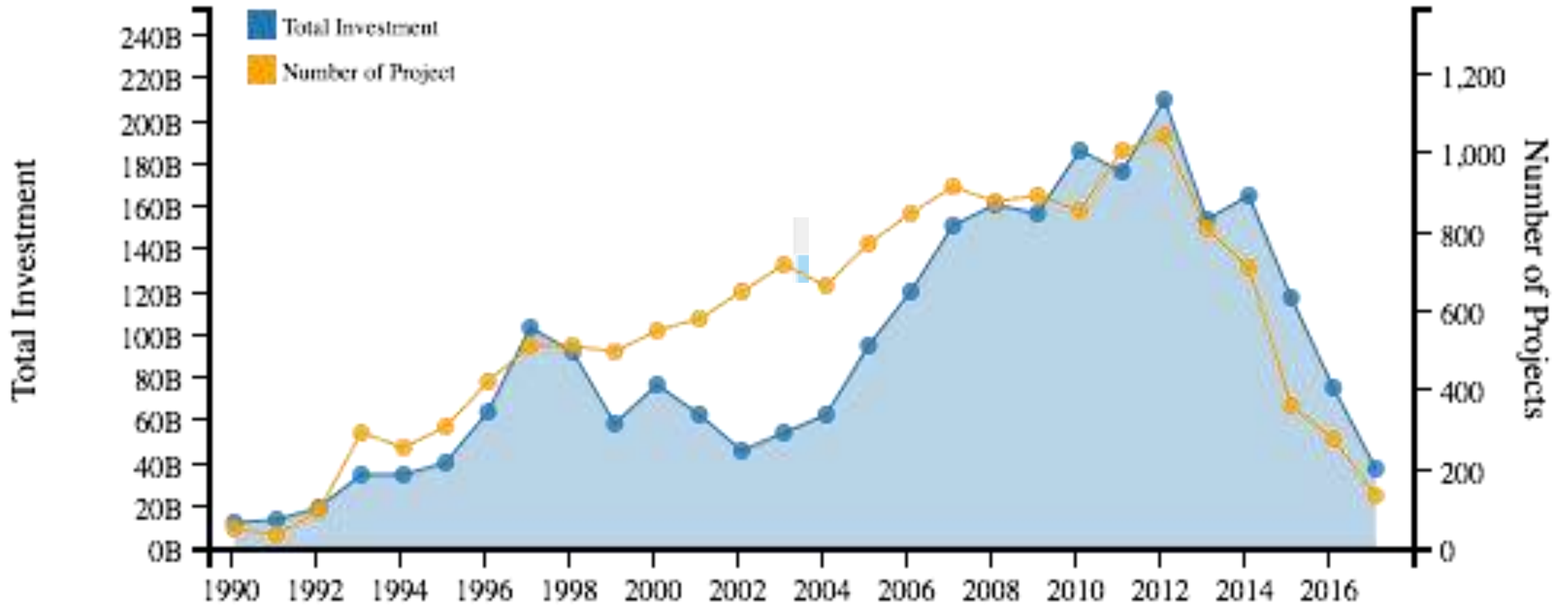


Objetivo 17: Alianzas para los objetivos

NÚMERO DE PROYECTOS PPPS (1990-2015)

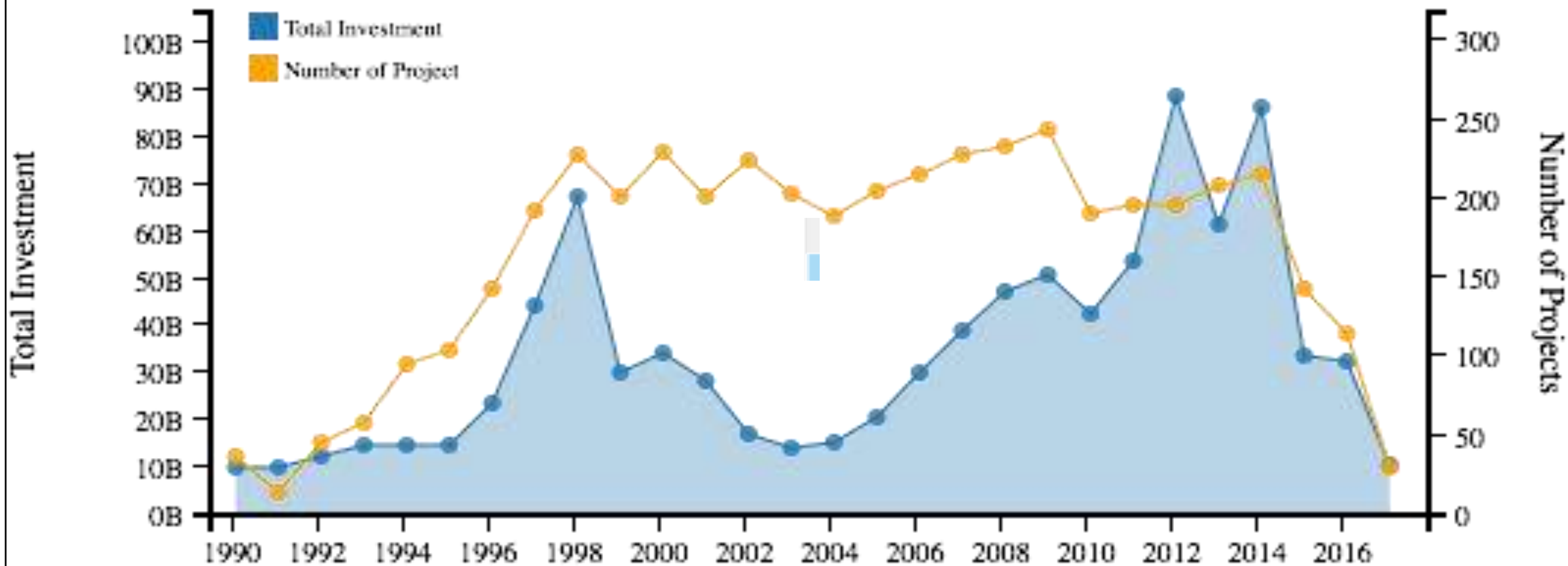


EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE PPPs EN EL MUNDO



Fuente: Private Participation in Infrastructure Database, Banco Mundial

EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE PPPs EN LATINOAMERICA



Fuente: Private Participation in Infrastructure Database, Banco Mundial

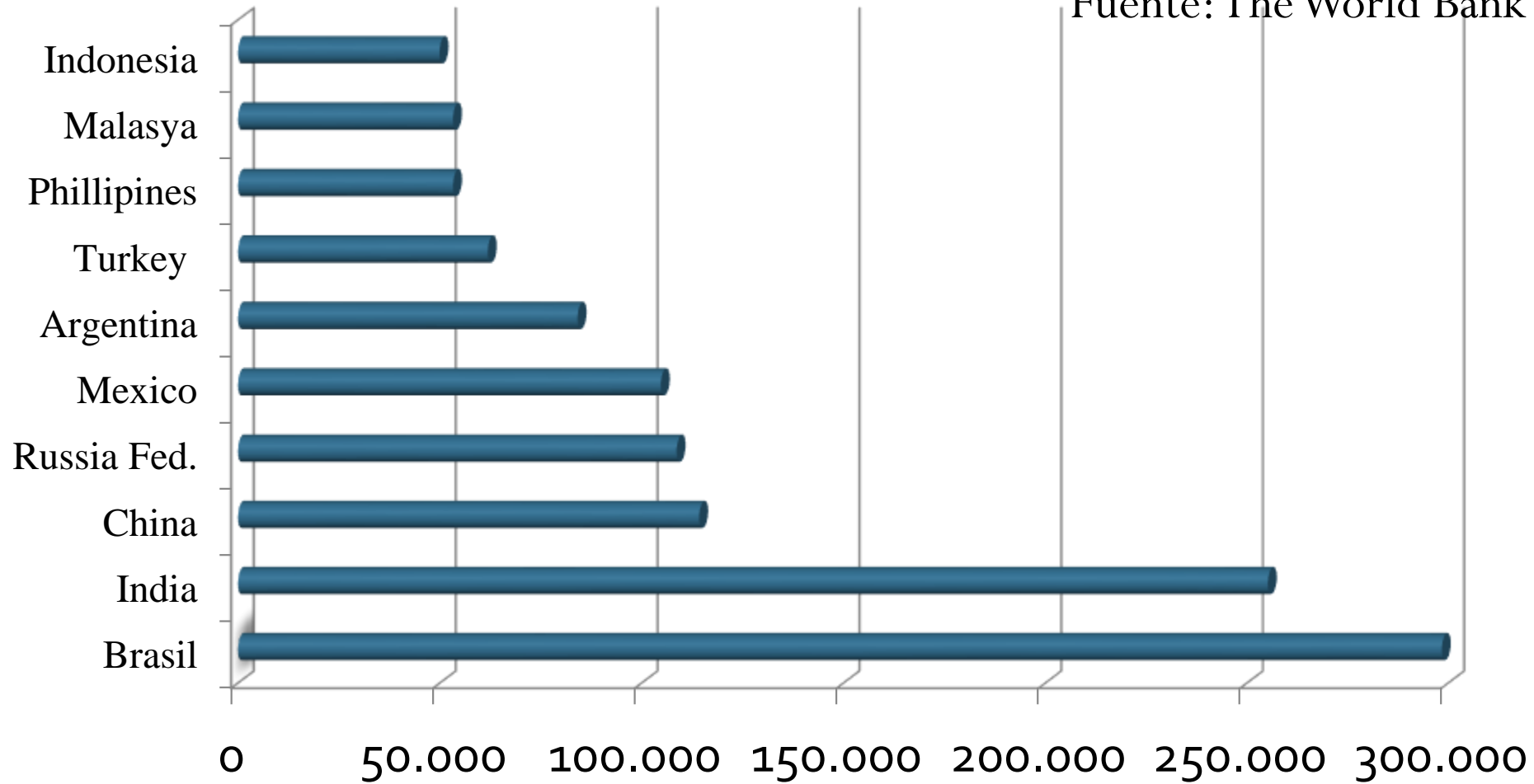
NÚMERO DE PPPs POR SECTOR EN LATINOAMERICA (2015)



Fuente: Private Participation in Infrastructure Database, Banco Mundial

TOP 10 PAÍSES EN INVERSIONES EN PPPs (1990-2011)

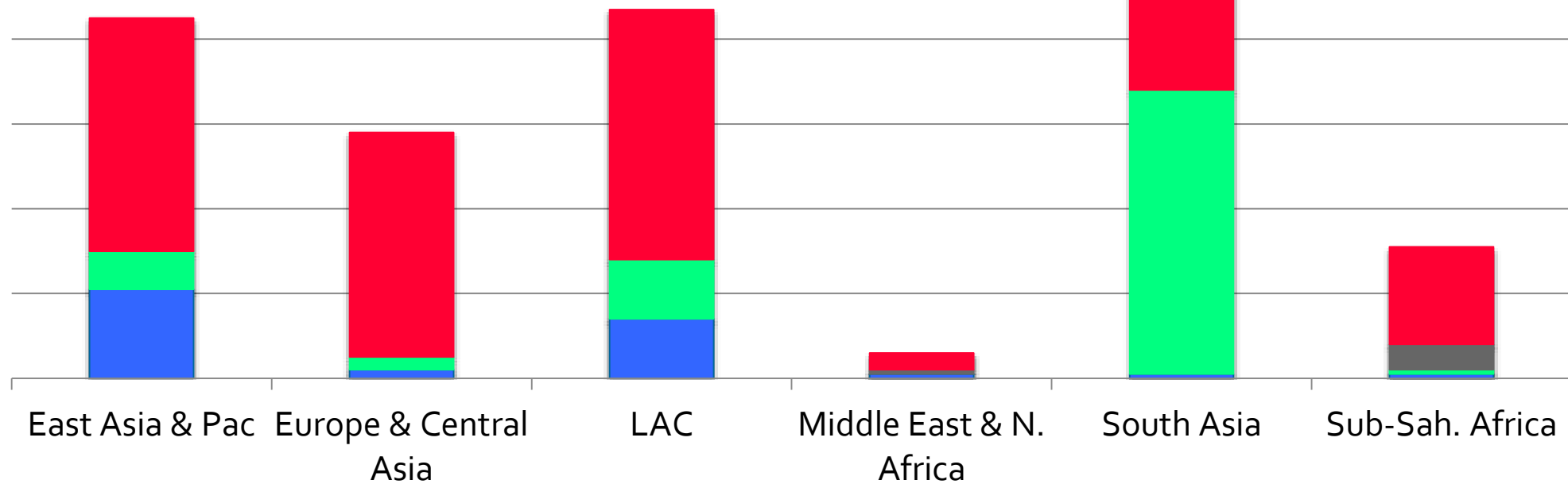
Fuente: The World Bank



Inversión en PPPs (Millones \$)

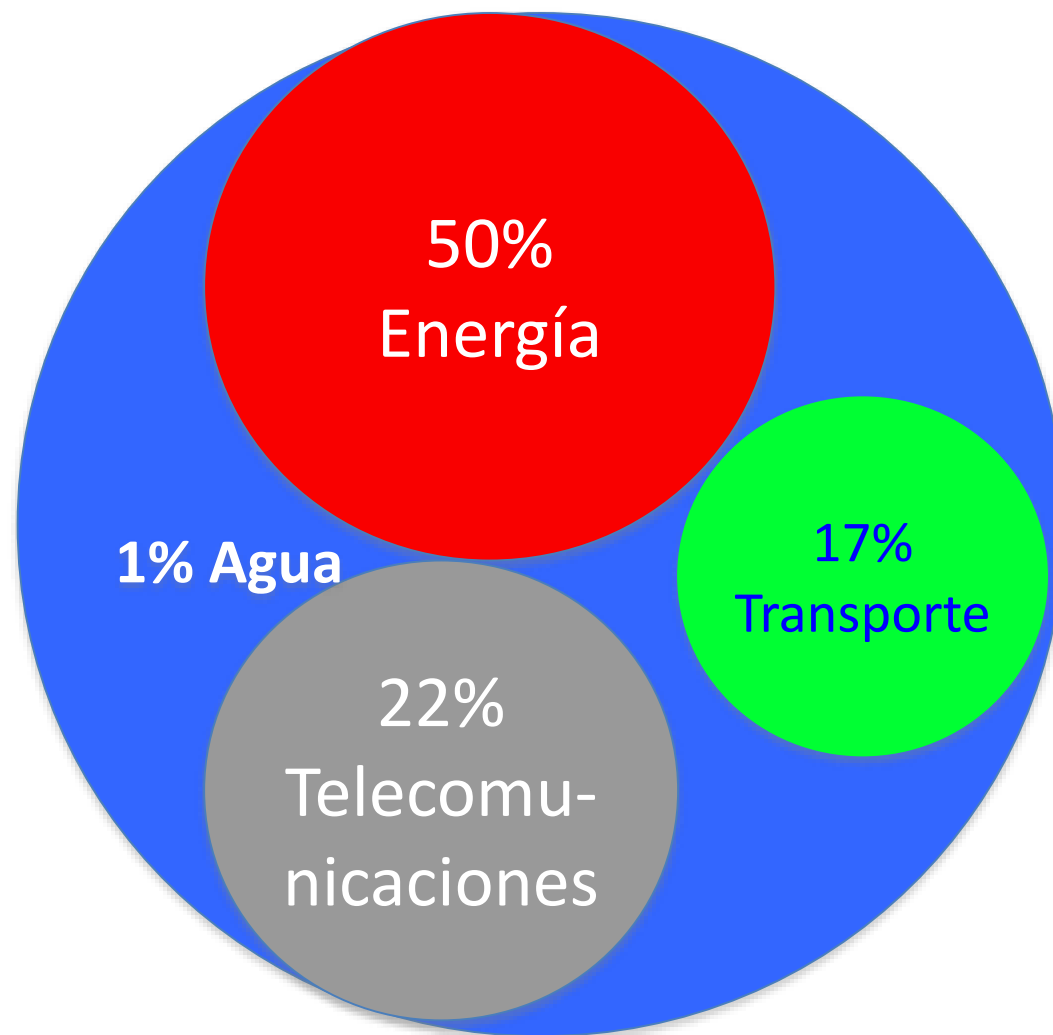
NÚMERO DE PPPs POR SECTOR (2012)

Water Transport Telecom Energy



Fuente: Private Participation in Infrastructure Database

PORCENTAJES DE INVERSIÓN EN PPPs POR SECTOR EN LATINOAMERICA (2015)



CAMBIOS

PPP's ICT
Mercado de
financiación de
proyectos

MIGA (The World Bank):
60% of Nuevas Inversiones
en Países en Desarrollo son
PPPs*

2**ENTORNO FACILITADOR DE PPPs**

DESAFÍOS

Proporcionar las estructuras requeridas para solucionar el conflicto antes de la disputa. MIGA (2013-2018):

- 1.- Crear una Agencia Legal de PPPs.
- ~~2.- Sistema de Seguimiento de Acuerdos Inversores (\$).~~
- 3.- Establecimiento de una Agencia de Intercambio de Información.
- 4.- Creación de una Agencia de Seguimiento del Problema (\$ problema).

*Fuente: MIGA Privately-Financed Infrastructure Projects, 3-4 October 2013, Georgetown Univ., Washington DC, USA.

LISTADO DE CONTENIDOS REC. SOBRE PPPs EN FC

- 1 Introduccion
- 2 Tipos de PPPs en FC
- 3 Estudio de viabilidad
- 4 Principales aspectos a considerar en PPPs en FC
- 5 Gobernanza en PPPs en FC
6. Infrastructure other than ICT
7. Anexos
 - 1. Caracteristicas principals de PPPs en FC
 - 2. Factores del Value-for-Money
 - 3. Proceso licitador
 - 4. Gobernanza y rentabilidad
 - 5. Clausulas legales y contractuales especiales



PUBLIC-PRIVATE
PARTNERSHIP?? QUE ES??



PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP?? QUE ES??

Outsourcing de infraestructuras y servicios públicos al sector privado.

Son contratos a largo plazo como objetivo financiero, diseñar, implementar y operar infraestructuras y servicios



PPP en Facilitación de Comercio

1. PRINCIPIOS B'ASICOS

- **1.1 Definición de PPPs en FC**
- PPPs en FC tienen como objetivo financiero, diseñar, implementar y operar infraestructuras y servicios a **traves de la simplificación, standardización and armonización de procedimientos e información asociada a los flujos requeridos para la movilización de mercancías desde el vendedor al comprador para hacer el pago.**



PPP en Facilitación de Comercio

1. PRINCIPIOS B'ASICOS

- **1.1 Definición de PPPs en FC**

- PPPs en FC tienen como objetivo financiero, diseñar, implementar y operar infraestructuras y servicios a **traves de la simplificación, standardización and armonización de procedimientos e información asociada a los flujos requeridos para la movilización de mercancías desde el vendedor al comprador para hacer el pago.**

- **1.2 Beneficios PPPs in TF**

Acelera el comercio

Incrementa oferta y competidores

Reduce costes

Favorece el acceso a recursos y habilidades

Fuente: Guidebook on Promoting Good Governance in PPPS, 2008



1. INTRODUCCION

- **1.1 Definition of PPPs in TF**

Public-Private Partnerships (PPPs) in TF aim at financing, designing, implementing and operating public sector facilities and services through the simplification, standardisation and harmonisation of procedures and associated information flows required to move goods from seller to buyer and to make payment

- **1.2 Beneficios PPPs in TF**

Acelera el comercio

Incrementa oferta y competidores

Reduce costes

Favorece el acceso a recursos y habilidades

1. INTRODUCCION

- **1.1 Definicion de PPPs en FC**

- PPPs en FC tienen como objetivo financiar, diseñar, implementar y operar infraestructuras y servicios a **traves de la simplificación, standardización and armonización de procedimientos e información asociada a los flujos requeridos para la movilización de mercancías desde el vendedor al comprador para hacer el pago.**

- **1.2 Beneficios PPPs in TF**

Acelera el comercio

Incrementa oferta y competidores

Reduce costes

Favorece el acceso a recursos y habilidades

Disminuye las disputas

Aumenta la calidad de los servicios

Disminuye la corrupcion

1. INTRODUCCION

- **1.1 Definicion de PPPs en FC**

- PPPs en FC tienen como objetivo financiar, diseñar, implementar y operar infraestructuras y servicios a **traves de la simplificación, standardización and armonización de procedimientos e información asociada a los flujos requeridos para la movilización de mercancías desde el vendedor al comprador para hacer el pago.**

- **1.2 Beneficios PPPs in TF**

Acelera el comercio

Incrementa oferta y competidores

Reduce costes

Favorece el acceso a recursos y habilidades

1. INTRODUCCION

- **1.1 Definicion de PPPs en FC**

- PPPs en FC tienen como objetivo financiar, diseñar, implementar y operar infraestructuras y servicios a **traves de la simplificación, standardización and armonización de procedimientos e información asociada a los flujos requeridos para la movilización de mercancías desde el vendedor al comprador para hacer el pago.**

- **1.2 Beneficios PPPs in TF**

Acelera el comercio

Incrementa oferta y competidores

Reduce costes

Favorece el acceso a recursos y habilidades

Disminuye las disputas

Aumenta la calidad de los servicios

Disminuye la corrupcion

1. INTRODUCCION

- **1.1 Definicion de PPPs en FC**

- PPPs en FC tienen como objetivo financiar, diseñar, implementar y operar infraestructuras y servicios a **traves de la simplificación, standardización and armonización de procedimientos e información asociada a los flujos requeridos para la movilización de mercancías desde el vendedor al comprador para hacer el pago.**

- **1.2 Beneficios PPPs in TF**

Acelera el comercio

Incrementa oferta y competidores

Reduce costes

Favorece el acceso a recursos y habilidades

Disminuye las disputas
Aumenta la calidad de los servicios

Disminuye la corrupcion

LISTADO DE CONTENIDOS REC. SOBRE PPPs EN FC

1 Introduccion

2 Tipos de PPPs en FC

3 Estudio de viabilidad

4 Principales aspectos a considerar en PPPs en FC

5 Gobernanza en PPPs en FC

6. Infrastructure other than ICT

7. Anexos

- 1. Caracteristicas principals de PPPs en FC
- 2. Factores del Value-for-Money
- 3. Proceso licitador
- 4. Gobernanza y rentabilidad
- 5. Clausulas legales y contractuales especiales

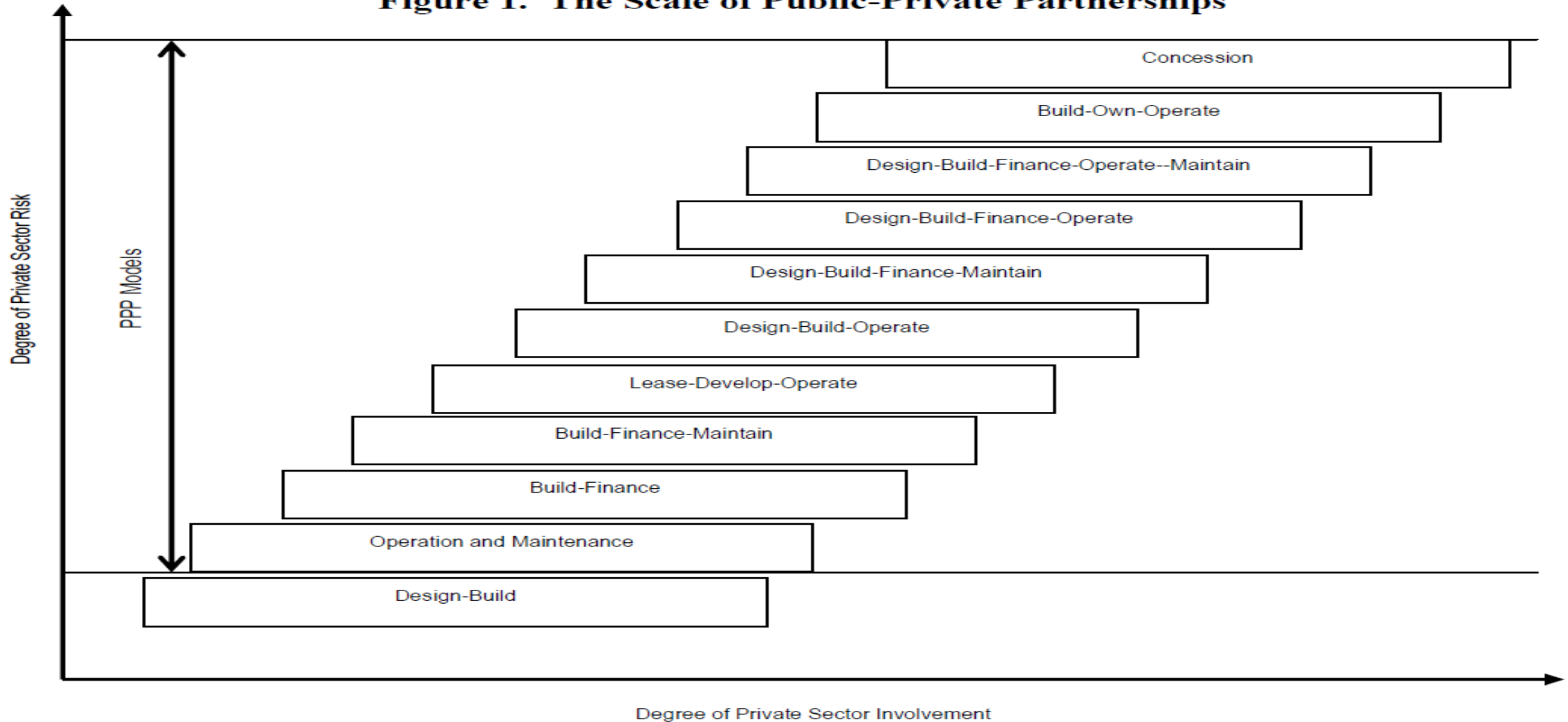


PRINCIPALES TIPOS DE PPPs

1. BT (Build-Transfer)
2. BLT (Build-Lease-Transfer)
3. BOT (Build-Operate-Transfer)
4. BOO (Build-Own-Operate)
5. BOOT (Build-Own-Operate-Transfer)
6. BTO (Build-Transfer-Operate)
7. CAO (Contract-Add-Operate)
8. DOT (Develop-Operate-Transfer)
9. ROT (Rehabilitate-Operate-Transfer)
10. ROO (Rehabilitate-Own-Operate)
11. MC (Management Contract)
12. SC (Service Contract)

Clasificación tradicional de tipos de PPP

Figure 1. The Scale of Public-Private Partnerships

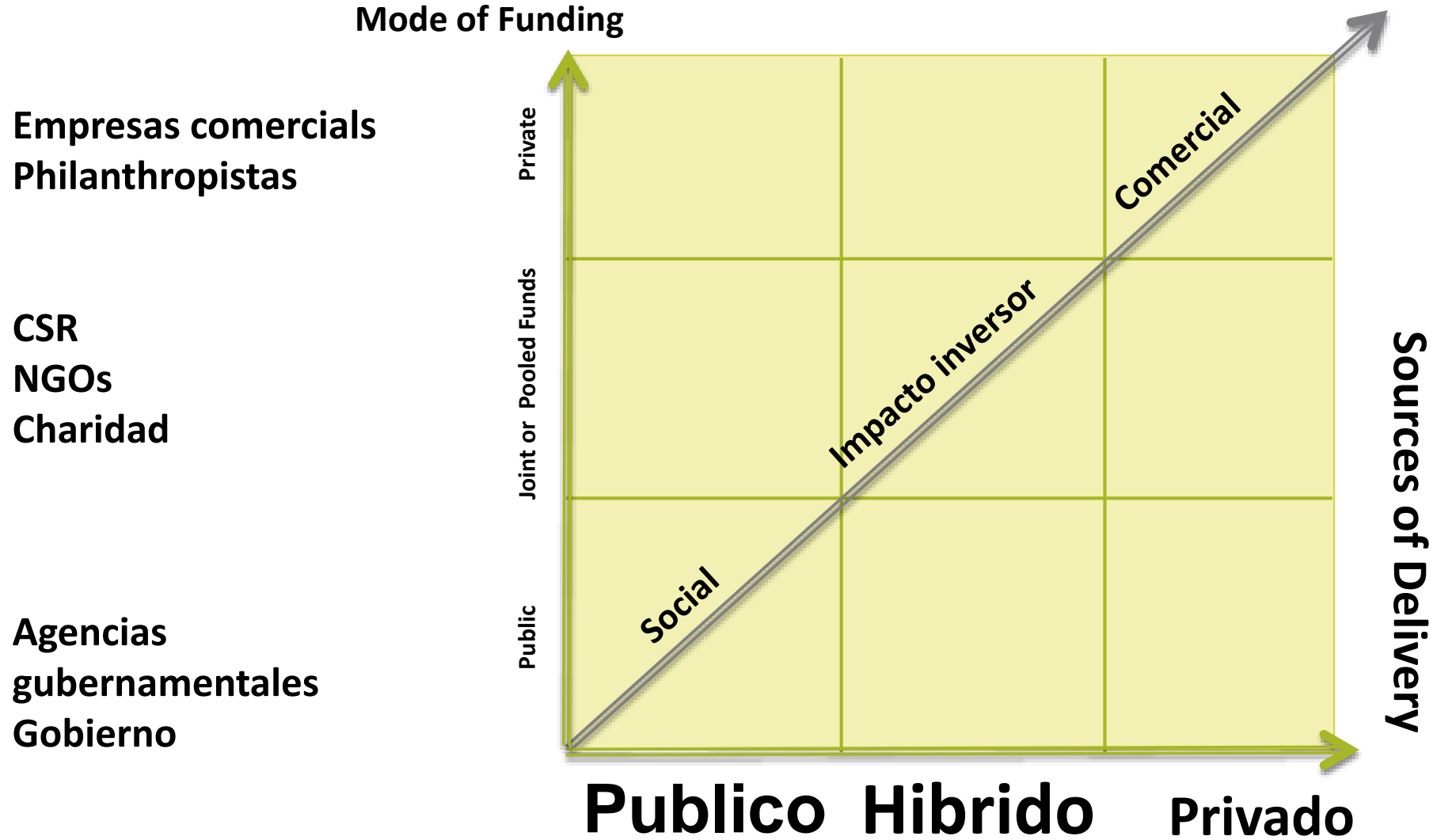


Source: The Canadian Council for Public-Private Partnerships

Source: UNECE "Guidebook on Promoting Good Governance in Public-Private Partnerships", UN, NY & Geneva, 2008

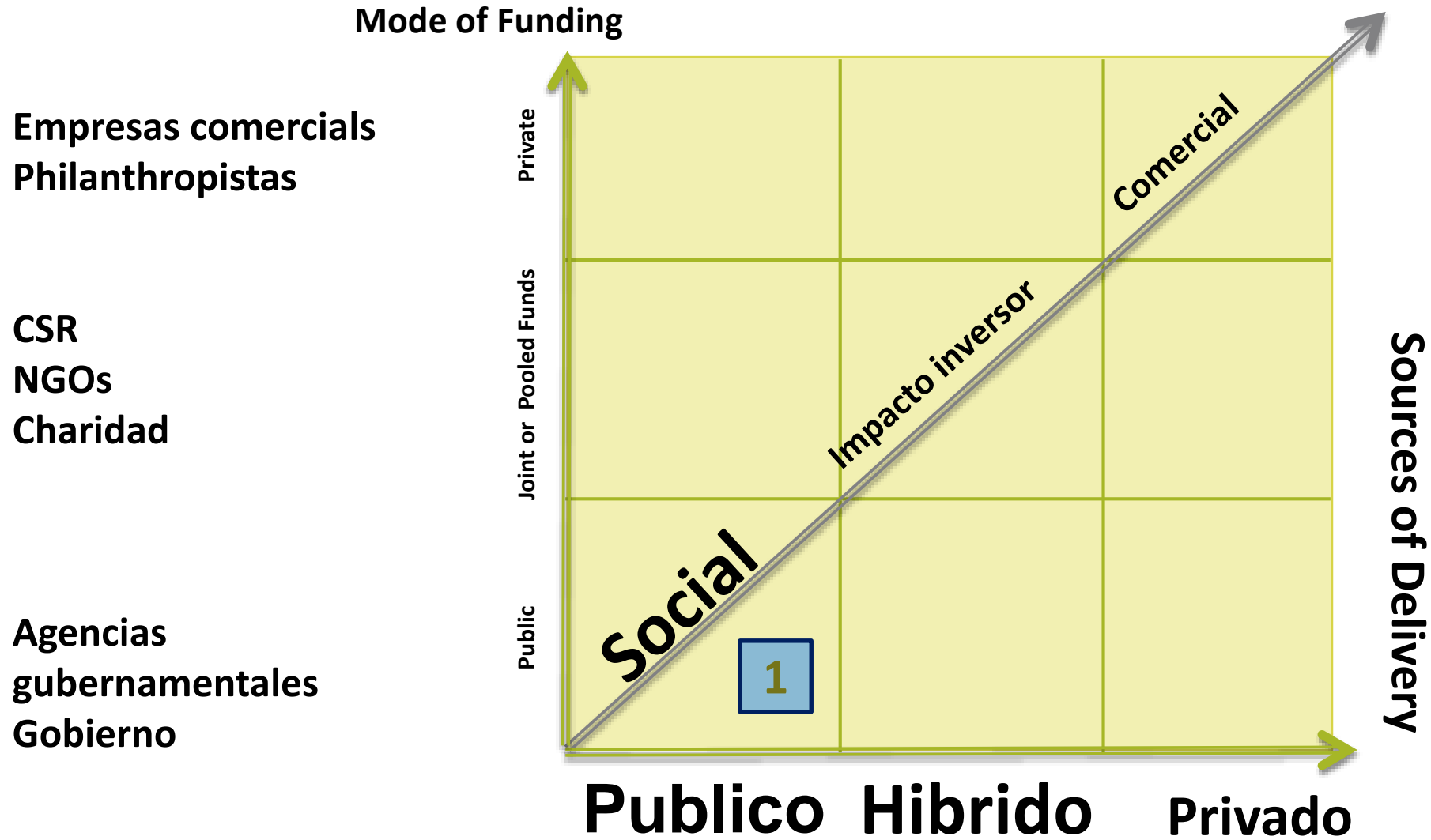
2

Clasificación de PPPs en FC



Eg Outsourced Contract Management

2 Tipos de PPPs en FC



Empresas comerciales
Philanthropistas

CSR
NGOs
Charidad

Agencias
gubernamentales
Gobierno

1

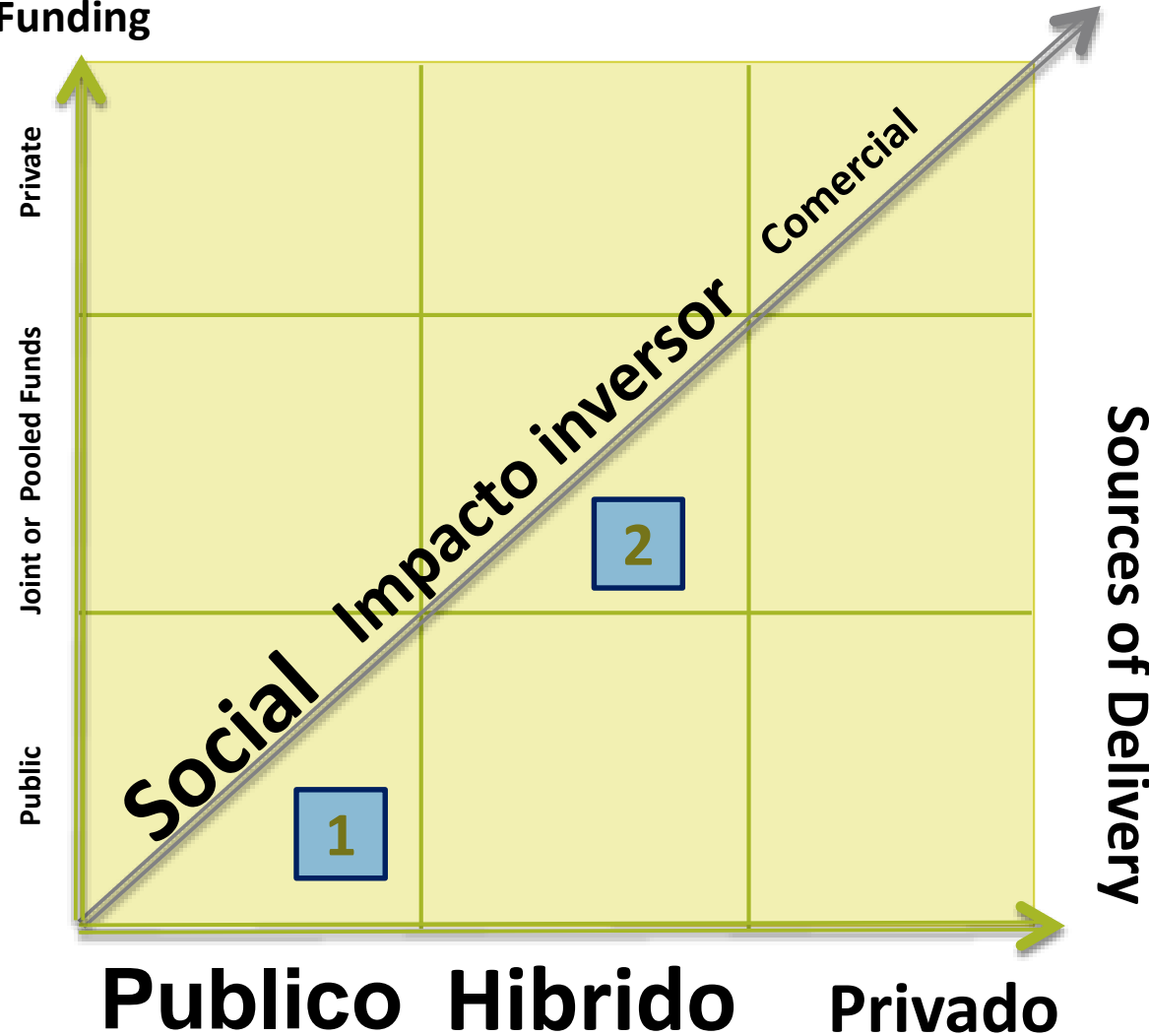
2 Tipos de PPPs en FC

Empresas comerciales
Philanthropistas

CSR
NGOs
Charidad

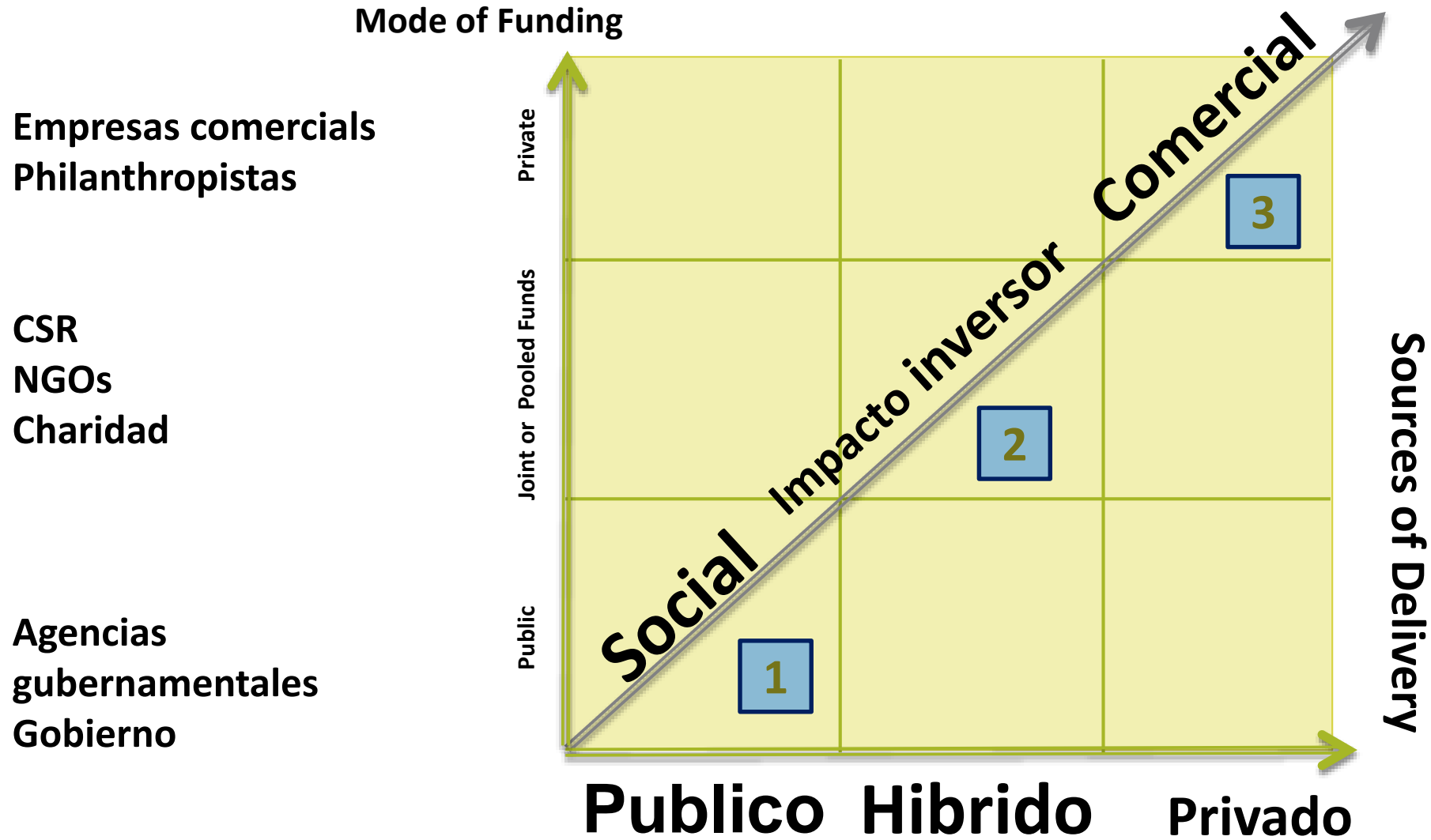
Agencias
gubernamentales
Gobierno

Mode of Funding



Eg Outsourced Contract Management

2 Tipos de PPPs en FC



Empresas comerciales
Philanthropistas

CSR
NGOs
Charidad

Agencias
gubernamentales
Gobierno

2 Ejemplos de Proyectos PPPs



INFRASTRUCTURAS

TECNOLOGIAS DE
INFORMACION Y LA
COMUNICACION

DBOT
DESIGN, BUILD,
OPERATE AND
TRANSFER

- Largo plazo 25/30
- Corto plazo 5/10
- Riesgos de integración con otros sistemas

2 Ejemplos de Proyectos PPPs



INFRASTRUCTURAS

TECNOLOGIAS DE
INFORMACION Y LA
COMUNICACION

DBOT
DESIGN, BUILD,
OPERATE AND
TRANSFER

- El proyecto es , diseñado, construido, y parcial o totalmente operado por el sector privado
- Múltiples modalidades de DBOT
- Siempre riesgo de construcción es del sector privado

2

ENTORNO FACILITADOR DE PPPs

1

VENTANILLA UNICA

2

CORREDORES DE COMERIO Y LOGISTICOS

3

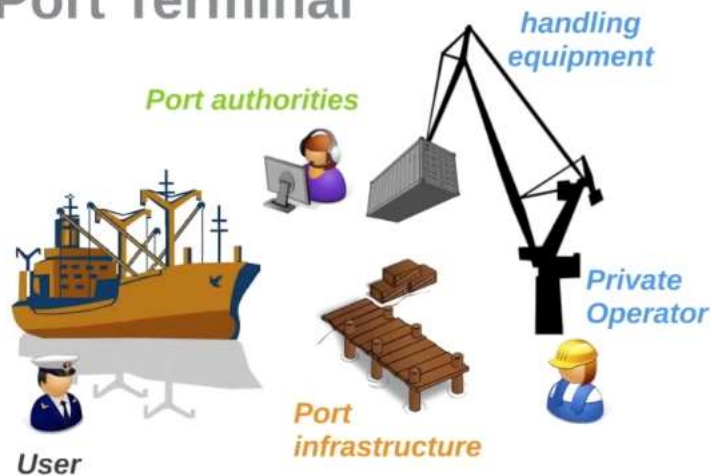
PUERTOS

4

GESTION COODINADA DE FRONTERAS



Port Terminal



2

ENTORNO FACILITADOR DE PPPs

1

VENTANILLA UNICA

- Servicios a alcanzar
- Integración e información a compartir con otros sistemas:
 - stand alone sistemas de aduana
 - stand alone agencia reguladora
 - crossborder management
 - un sistema portuario
 - un sistema logistico

Establecer en el contrato la finalidad de la participacion privada

The diagram consists of a list of services on the left and a light orange box on the right. A horizontal arrow points from the list to the box. The text inside the box is 'Establecer en el contrato la finalidad de la participacion privada'.

2

ENTORNO FACILITADOR DE PPPs

2

CORREDORES DE COMERIO Y
LOGISTICOS

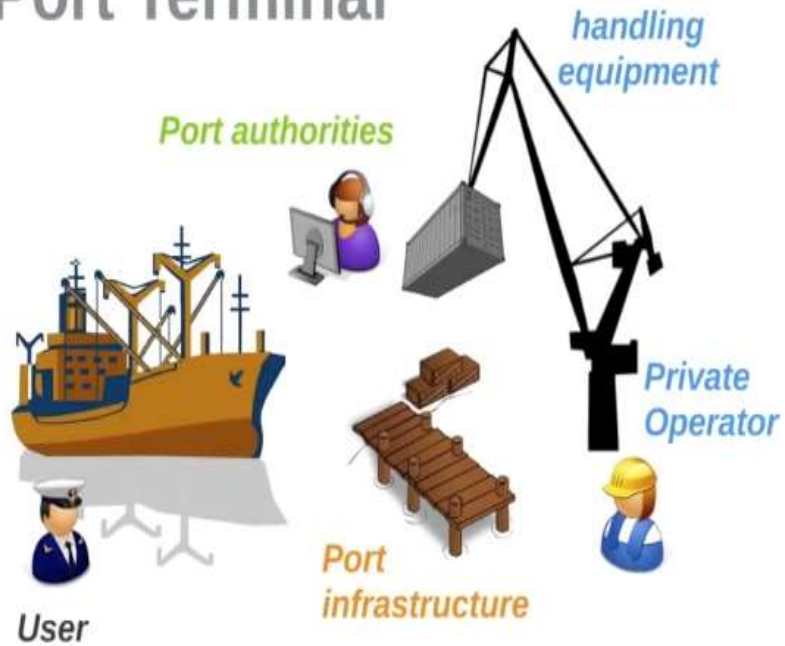
Se facilite el uso
abierto para PYMES

- Los elementos de FC vienen de diversas Fuentes
- Tiene una dimension demografica
- Puede ser especifico de un determinado sector o producto

2

ENTORNO FACILITADOR DE PPPs

Port Terminal



3

PUERTOS

Ventaja de aprovecharse de experiencias exitosas del sector privado en Puertos

2

ENTORNO FACILITADOR DE PPPs

4 GESTION COODINADA DE FRONTERAS

Requiere la temprana participacion de empresas y agencias en la plataforma tecnica

```
graph LR; A[Requiere la temprana participacion de empresas y agencias en la plataforma tecnica] --> B[4 GESTION COODINADA DE FRONTERAS]
```

3

ESTUDIO DE VIABILIDAD

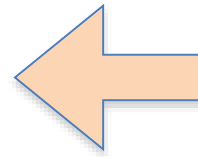
- Innovar en Servicios
- Transparencia
- Eficacia y eficiencia
- Gobernanza
- ~~Riesgos~~



$$\text{Value of risks} = \text{Outcome} - \left(\left(\text{Consequences of risks/risk severity} * \text{Probability of risk events} \right) + \left(\text{Contingency/mitigation} + \text{Loss of revenues} \right) \right)$$

3**ESTUDIO DE VIABILIDAD**

- Innovar en Servicios
- Transparencia
- Eficacia y eficiencia
- Gobernanza
- ~~Riesgos~~



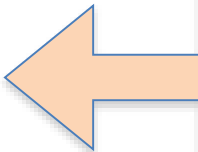
PALABRA CLAVE

CONSULTA

$$\text{Value of risks} = \text{Outcome} - \left(\left(\text{Consequences of risks/risk severity} * \text{Probability of risk events} \right) + \left(\text{Contingency/mitigation} + \text{Loss of revenues} \right) \right)$$

3**ESTUDIO DE VIABILIDAD**

- Innovar en Servicios
- **Transparencia**
- Eficacia y eficiencia
- Gobernanza
- Riesgos



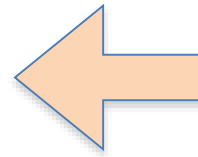
Determinar y pactar con los socios
los objetivos del negocio
Servicios del contrato
Beneficios subsidios reducir las asimetrías de información

$$\text{Value of risks} = \text{Outcome} - \left(\left(\text{Consequences of risks/risk severity} * \text{Probability of risk events} \right) + \left(\text{Contingency/mitigation} + \text{Loss of revenues} \right) \right)$$

3

ESTUDIO DE VIABILIDAD

- Innovar en Servicios
- Transparencia
- Eficacia y eficiencia
- Gobernanza
- Riesgos



PALABRA CLAVE

CONSULTA

$$\text{Value of risks} = \text{Outcome} - \left(\left(\text{Consequences of risks/risk severity} * \text{Probability of risk events} \right) + \left(\text{Contingency/mitigation} + \text{Loss of revenues} \right) \right)$$

Accountability

Participación

Administración
de funciones

Entorno
politico
facilitador

Divulgación de
Funciones

OPEN ACCESO
A LA
INFORMACIÓN

Involucración
pública

Monitoreo y
Control

Apelación y
sanciones

Transparencia



TRANSPARENCY IN TRADE FACILITATION



PPP in TF

DIFFICULTIES TO GET THE METRICS



MULTIPLE ACTORS

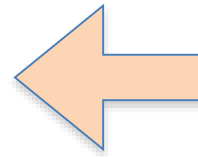
TRANSPARENCY



3

ESTUDIO DE VIABILIDAD

- Innovar en Servicios
- Transparencia
- Eficacia y eficiencia
- Gobernanza
- Riesgos



PALABRA CLAVE

CONSULTA

$$\text{Value of risks} = \text{Outcome} - \left(\left(\text{Consequences of risks/risk severity} * \text{Probability of risk events} \right) + \left(\text{Contingency/mitigation} + \text{Loss of revenues} \right) \right)$$

4

MADURACION DEL MODELO

- PPP NO TIENE REGLAS
- La **forma de pago** hace **cambiar** el modelo de negocio
- El valor que aporta cada socio

PALABRA CLAVE

VALUE FOR MONEY



2

ENTORNO FACILITADOR DE PPPs



4

CLIMA DE INVERSIONES

ENTORNO FACILITADOR DE PPPs

MARCO REGULADOR PARA PPPs

MUESTRA UTILIZADA

Albania	European Union	Madagascar
Angola	France	Mexico
Argentina	Ghana	Morocco
Australia	Greece	Mozambique
Brazil	Guatemala	Perú
Bulgary	Honduras	Portugal
Cameroon	India	Philippine
Chile	Indonesia	Romania
Colombia	Ireland	Senegal
Albania	Northern Ireland	Slovenia
Angola	Italy	Singapore
Argentina	Fiji	South Africa
Australia	Kosovo	Uruguay
Croatia	Kenya	
Czech Republic	Kuwait	
Egypt	Macedonia	

Cómo los gobiernos pueden proteger a los inversores?

- 1) Riesgo de cambios legales**
- 2) Riesgo contractual**
- 3) Riesgo de expropiación**

GOBERNANZA

Gestión de Conflictos

versus

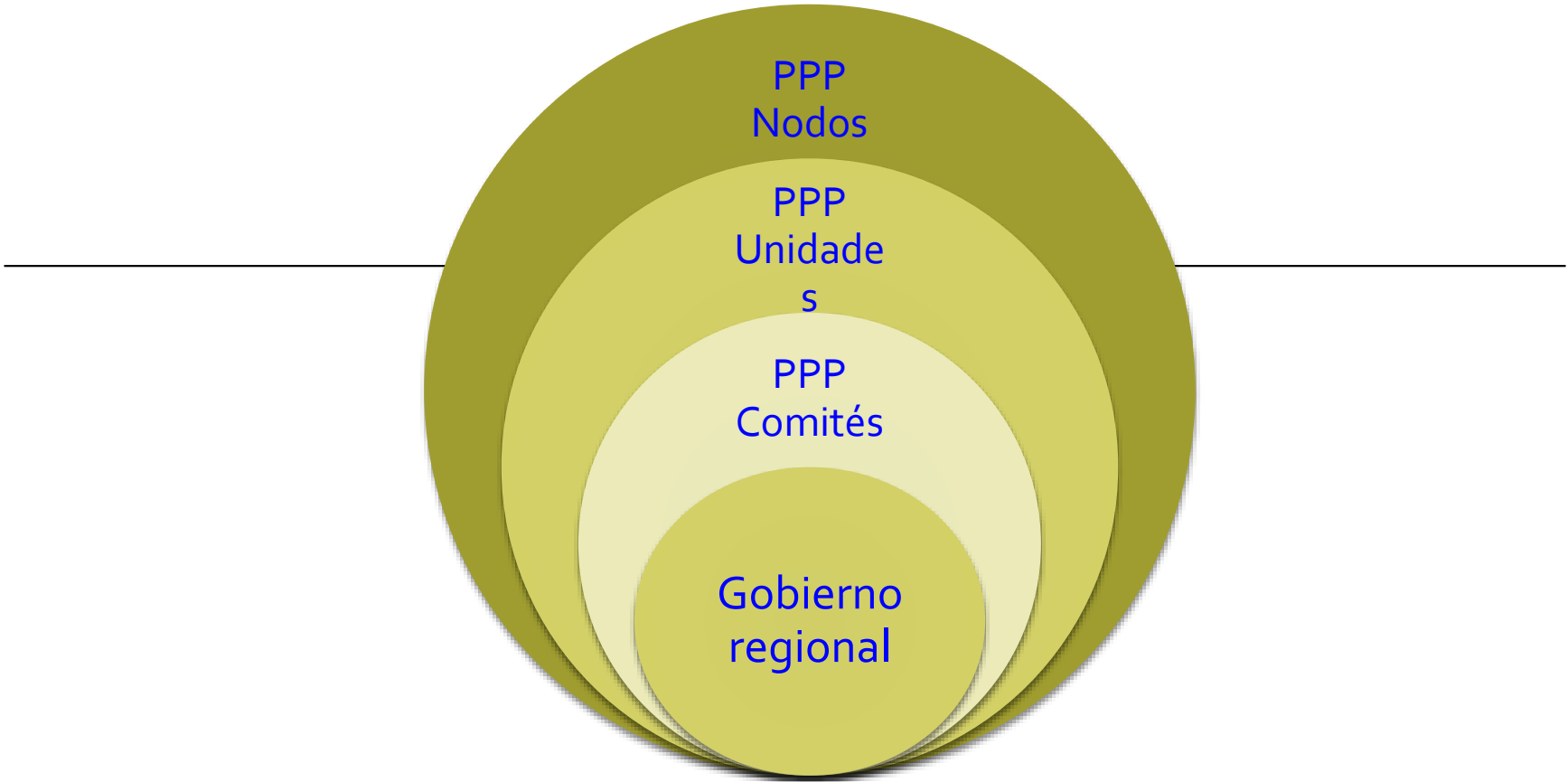
Legal Disputes

*Source: Privately-Financed Infrastructure Projects, 3-4 Octubre 2013, Univ. De Georgetown, Washington DC, USA.

5

ENTORNO FACILITADOR DE PPPs

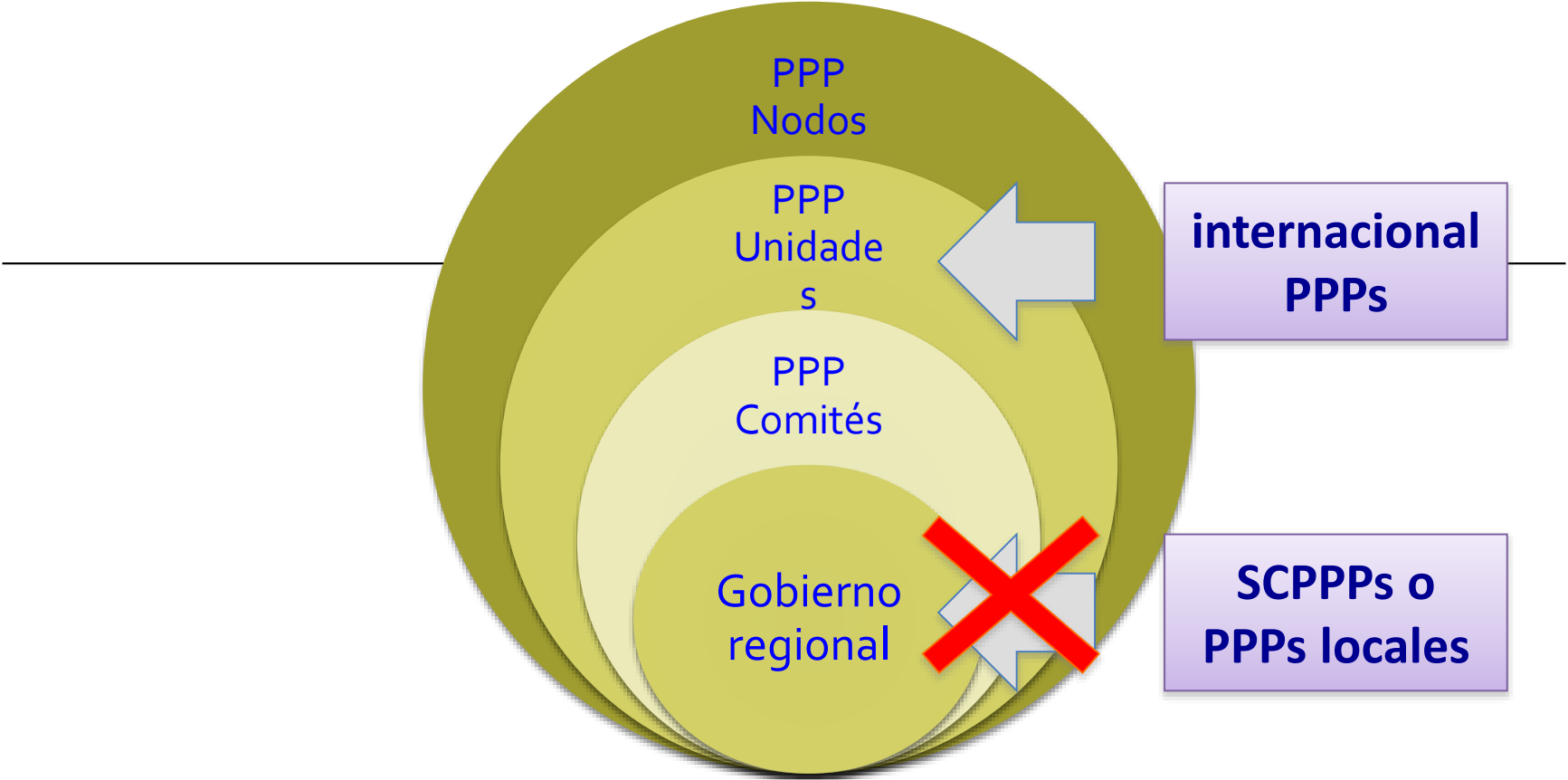
MARCO INSTITUCIONAL PARA PPPS



5

ENTORNO FACILITADOR DE PPPs

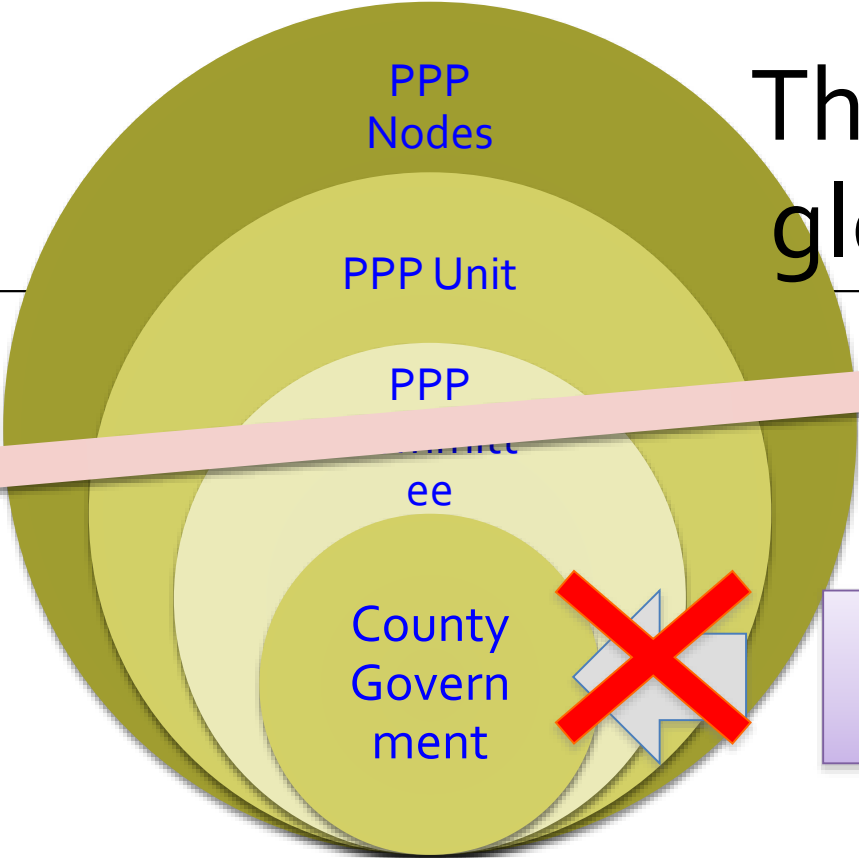
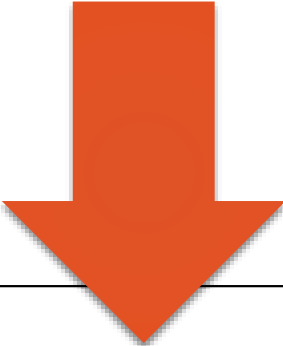
MARCO INSTITUCIONAL PARA SCPPPS



5

ENTORNO FACILITADOR DE PPPs

MARCO INSTITUCIONAL PARA SCPPPS



Thinking globally

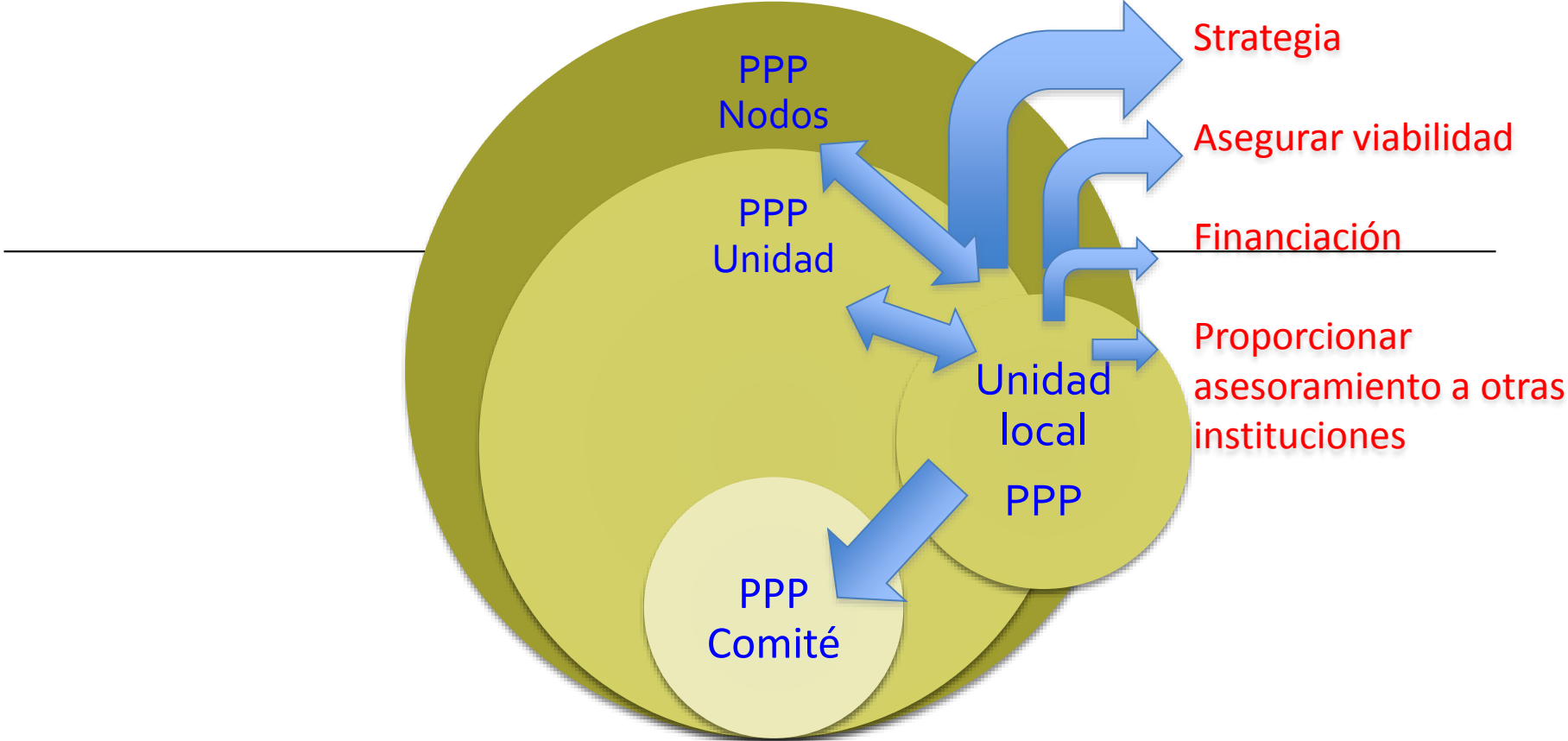
Acting locally

SCPPPs o PPPs locales

2

ENTORNO FACILITADOR DE PPPs

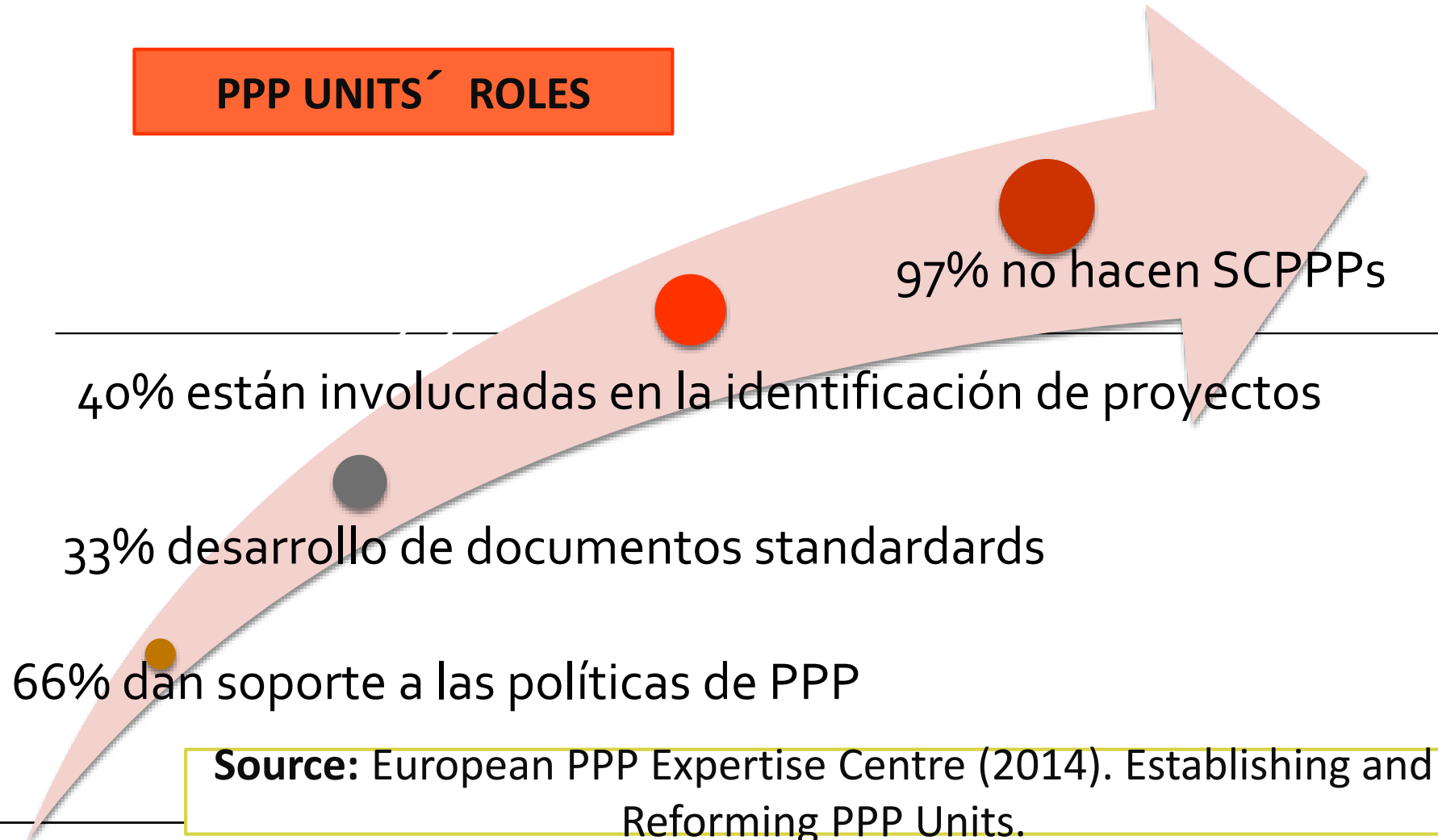
MARCO INSTITUCIONAL PARA SCPPPS



5

ENTORNO FACILITADOR DE PPPs

PPP UNITS' ROLES



ENTORNO FACILITADOR DE PPPs



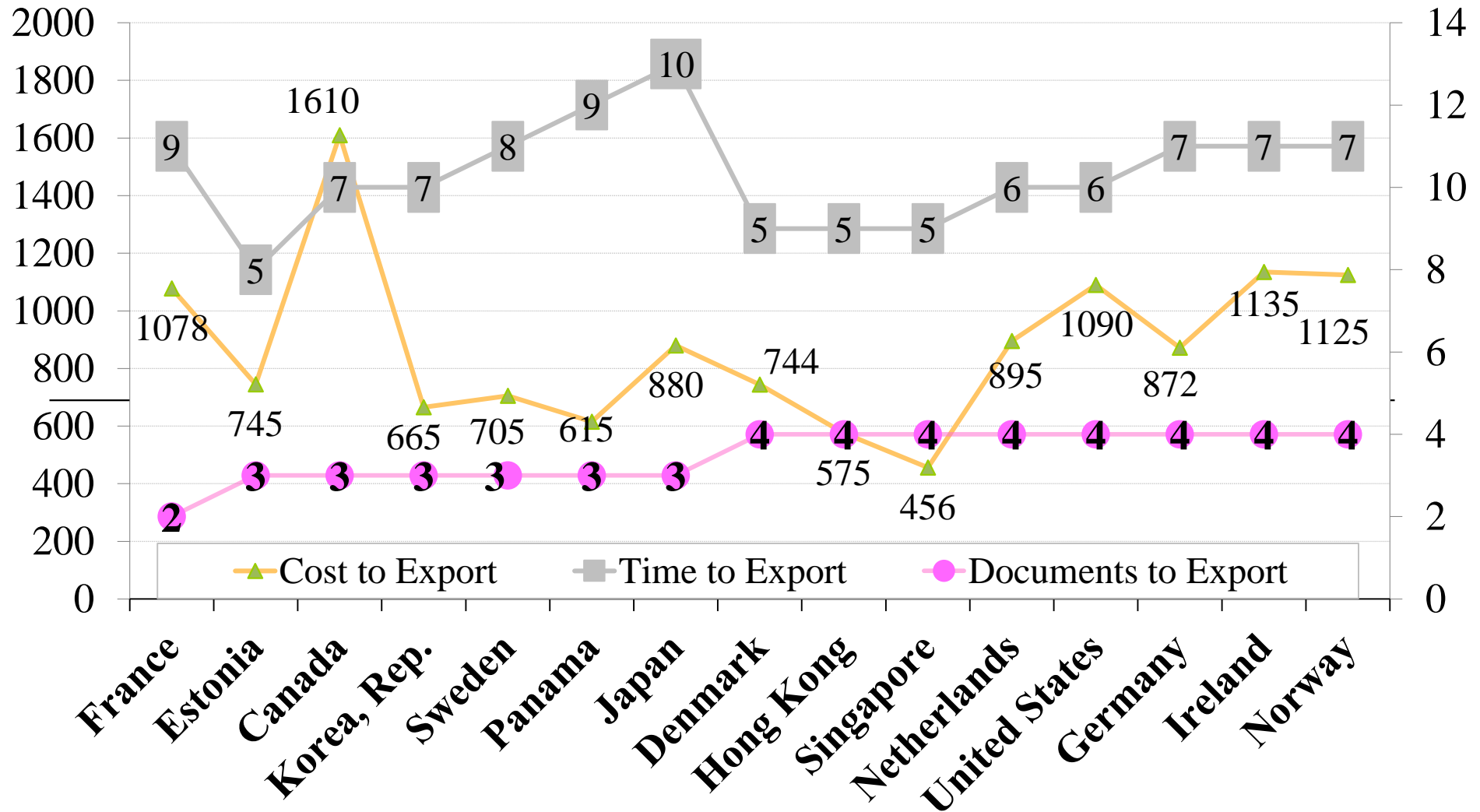
PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y
COMPROMISO SOCIAL

ENTORNO FACILITADOR DE PPPs, CONSIDERACIONES PRINCIPALES

- 1.- CLAUSULA: el sector public se reserva el derecho de disolver el contrato.
- 2.- Metricas y objetivos con sistema de premios.
- 3.- Financiacion escasa: mas apoyos, renegociacion contrato o no realizacion .
- 4.- Evitar aumentos del tiempo del contrato
- 5 .-Concurso con altos detalles de metodos de evaluacion: escoger best in class
- 6.- No convertir el cobro en otra barrera al comercio
- 7 .- CLAUSULA DE CONFIDENCIALIDAD DE DATOS
- 8 .-Custodia de datos sector publico

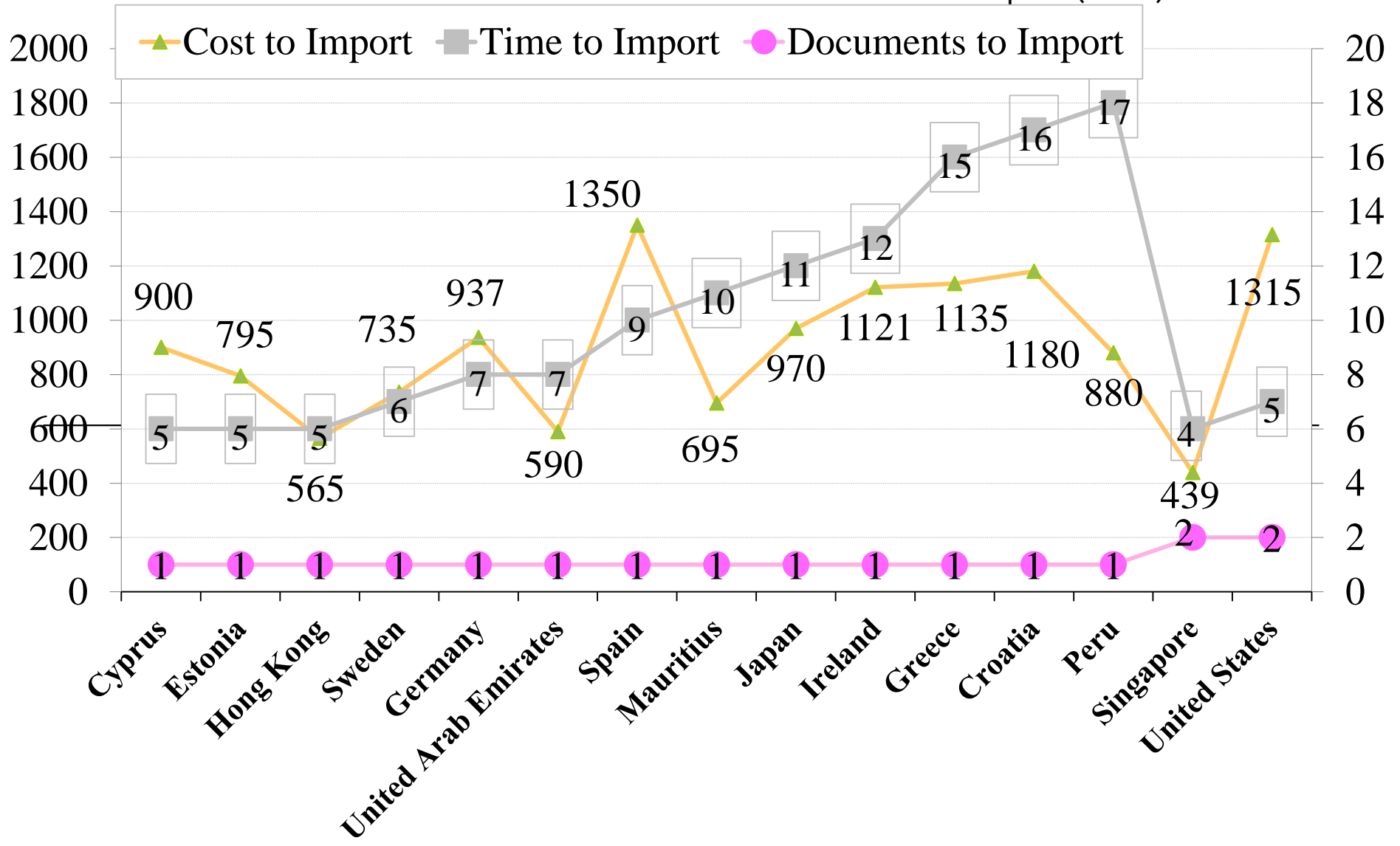
2 AIM AND OBJECTIVES

Time and Cost to Export in the Top 15 Countries in Number of Documents to Export (2012).



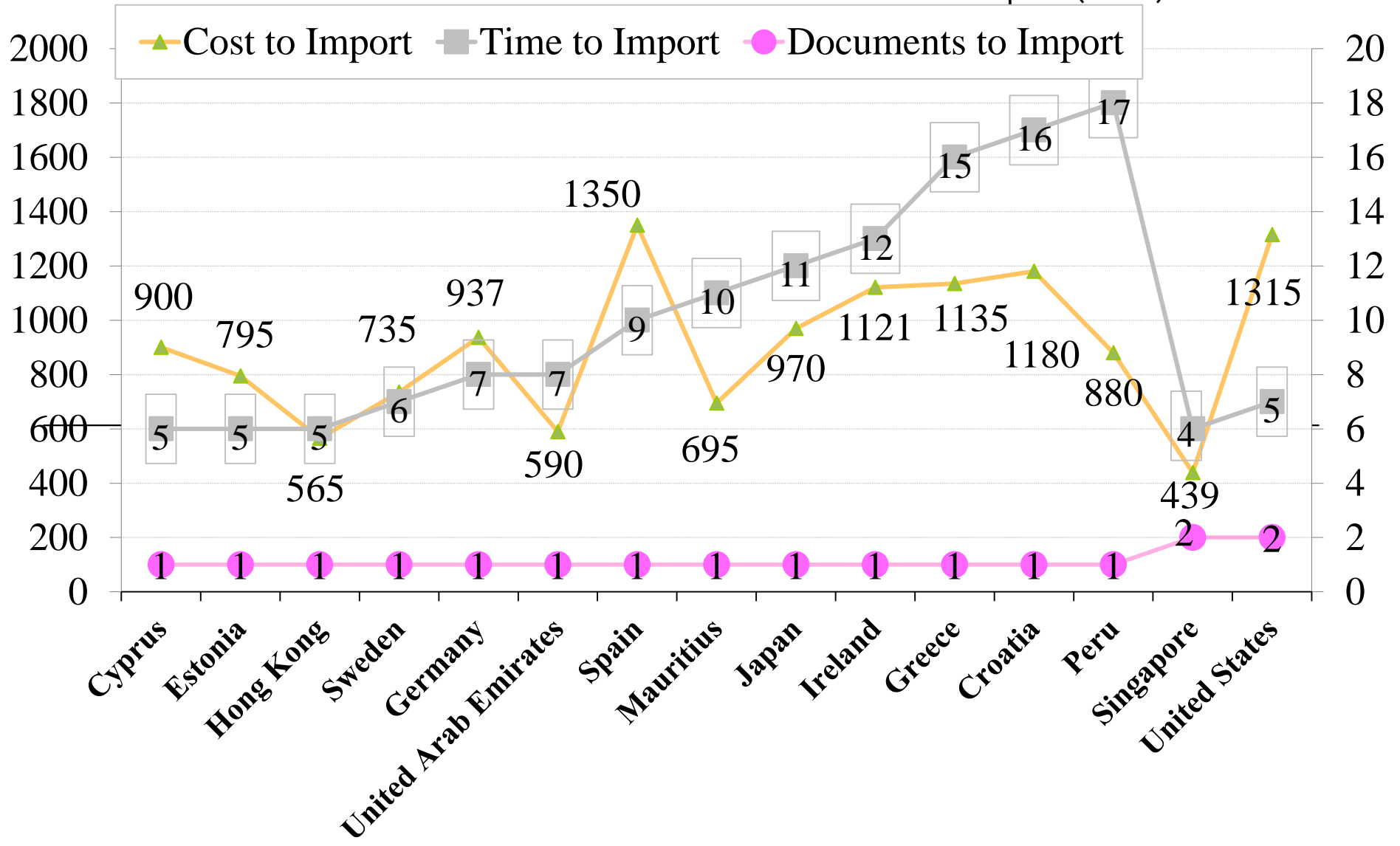
2 AIM AND OBJECTIVES

Time and Cost to Import in the Top 15 Countries in Number of Documents to Import (2012).

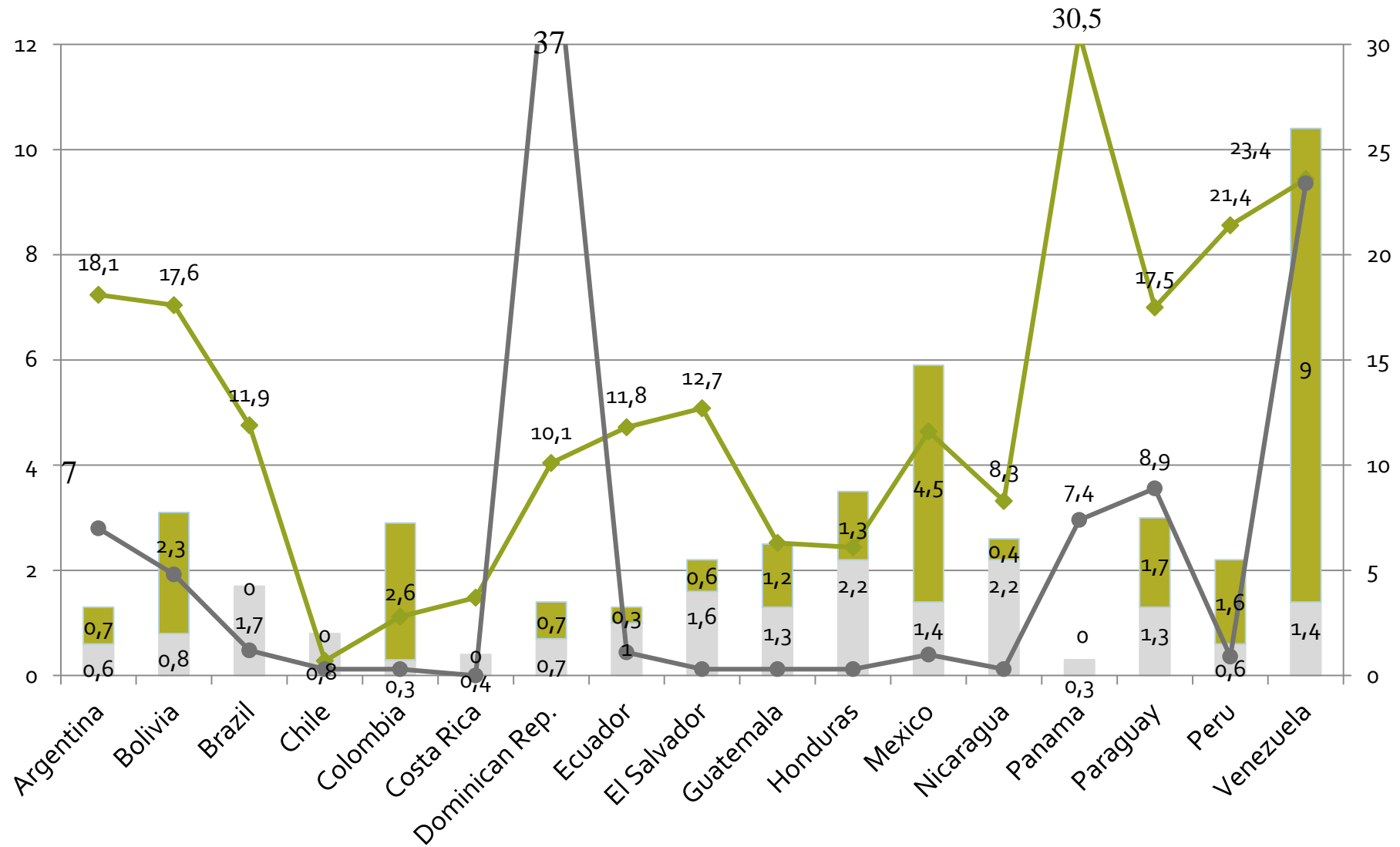


2 AIM AND OBJECTIVES

Time and Cost to Import in the Top 15 Countries in Number of Documents to Import (2012).



- Value of gift expected to secure a government contract (% of contract value)
- Losses due to theft, robbery, vandalism, and arson (% sales)
- Percent of firms expected to give gifts to public officials "to get things done"
- Percent of firms expected to give gifts to get an import license





THANKS FOR YOUR ATTENTION!!!!

Paloma Bernal Turnes,
Georgetown University
pb737@georgetown.edu